

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей  
и благополучия человека по Костромской области

## ДОКЛАД

Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере  
санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты  
прав потребителей и эффективности такого контроля (надзора)

Кострома  
2017

## Содержание

1. Организация государственного контроля (надзора) .....	3
1.1. Сведения об организационной структуре.....	3
1.2. Информация о взаимодействии территориальных органов Роспотребнадзора при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального Контроля.....	3
1.3. Сведения о выполнении функций по обеспечению осуществления государственного контроля (надзора) подведомственными организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют мероприятия по обеспечению контроля (надзора).....	5
2. Финансовое и кадровое обеспечение.....	5
2.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.....	5
2.2. Данные о штатной численности работников Управления Роспотребнадзора по Костромской области, непосредственно выполняющих функции по контролю, об укомплектованности штатной численности, о квалификации работников и о мероприятиях по повышению квалификации .....	6
2.3. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору) и сведения о результатах их работы.....	6
3. Проведение государственного контроля (надзора).....	7
4. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.....	15
5. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора).....	25
6. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора) .....	28

## **1. Организация государственного контроля (надзора)**

### **1.1. Сведения об организационной структуре**

В соответствии с утвержденной структурой, в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области (далее Управление Роспотребнадзора по Костромской области) всего 9 отделов, из них 3 территориальных отделов.

Количество отделов, осуществляющих функции по контролю (надзору) - 3 и 3 территориальных отделов.

Деятельность Управления в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и федерального государственного контроля (надзора) в сфере защиты прав потребителей обеспечивает ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Костромской области».

### **1.2. Информация о взаимодействии территориальных органов Роспотребнадзора при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля.**

В рамках взаимодействия с другими территориальными органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля и другими государственными учреждениями заключены 12 соглашений: от 22.01.2009 «О взаимодействии Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Костромской области и территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области»; от 01.12.2009 «О взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области и Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Костромской и Ивановской областям»;

от 26.01.2009 «О порядке взаимодействия Управления Федеральной службы судебных приставов по Костромской области и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях и иных исполнительных документов»; от 22.12.2010 «О взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области и Государственной жилищной инспекцией Костромской области»; от 28.08.2012 «О взаимодействии ВМП УФСБ России по Костромской области Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области»;

от 03.09.2012 «О взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Краснодарскому краю и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области»; от 19.09.2012 «О взаимодействии Государственной противопожарной службы МЧС России по Костромской области и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области»; от 20.02.2013 «Об организации и проведении совместных проверок содержания территорий Фабричного района города Костромы и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области»;

от 18.02.2013 «О взаимодействии Управления Центральным районом города Костромы Администрации города Костромы и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области»;

от 15.02.2013 «О взаимодействии Управления Заволжским районом города Костромы Администрации города Костромы и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области»

23.12.2014 «О взаимодействии между следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Костромской области и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области»

В 2015 году заключено соглашение от 30.03.2015 №2 «О взаимодействии по обеспечению защиты прав предпринимателей при планировании и реализации совместных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и устранение нарушений прав предпринимателей в процессе контроля и надзора» с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Костромской области.

Действуют Соглашения о взаимодействии с Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Костромской и Ивановской областям; ФГУ «Костромской ЦСМ» Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в целях совершенствования взаимодействия при осуществлении государственного контроля за сертифицированной продукцией в торговле и предотвращения появления фальсифицированных копий сертификатов соответствия; с Администрацией городского округа город Кострома о взаимодействии и координации сотрудничества в целях защиты прав и интересов потребителей; с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Костромской области; с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Костромской области; трехстороннее соглашение между Департаментом здравоохранения Костромской области.

Количество проведенных Управлением совместно с другими органами государственного контроля (надзора) проверок в 2016 году составило 193 (в 2015 году -240).

**1.3.Сведения о выполнении функций по обеспечению осуществления государственного контроля (надзора) подведомственными организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют мероприятия по обеспечению контроля (надзора).**

В 2016 году обеспечение осуществления государственного контроля (надзора) выполнял Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии по Костромской области» (сокращенное наименование ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Костромской области»).

Количество проверок, в целях обеспечения проведения которых привлекался ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Костромской области» составило - 865 (в 2015 году - 1034).

За отчетный год количество проверок (плановых, внеплановых), при обеспечении проведения которых проводились:

- санитарно-эпидемиологические обследования по установлению соответствия (несоответствия) требованиям технических регламентов, государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования, транспорта, технологического оборудования, технологических процессов, рабочих мест - 1350

- санитарно-эпидемиологические расследования, направленные на установление причин и выявление условий возникновения и распространения инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей, связанных с неблагоприятными факторами среды обитания, профессиональных заболеваний (отравлений) - 66.

**2.Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора).**

**2.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.**

В 2016 году планируемое и фактическое выделение бюджетных средств по Управлению составило - 40581,4 тыс. руб. (в 2015 году – 40078,0 тыс. руб.).

Израсходовано бюджетных средств 40581,4 тыс. руб. тыс. руб., из них на объем исполненных в отчетный период контрольных функций в части проведения проверок и административных расследований -26378,0 тыс. руб. (в 2015 году – 14471,0 тыс. руб.); средняя стоимость выполнения одной единицы проверки без учета обеспечения проверки составила – 24,9 тыс. руб. (в 2015 году - 11,0 тыс. руб.). ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Костромской области» объем бюджетных средств, израсходованных на обеспечение контрольных функций составил -38288,0 тыс. руб. (в 2015 году 4535,5 тыс. руб.).

Общая средняя стоимость выполнения одной единицы проверки с учетом обеспечения проверки составила – 61,0 тыс. руб.

## **2.2. Данные о штатной численности работников Управления Роспотребнадзора по Костромской области, непосредственно выполняющих функции по контролю, о квалификации работников и о мероприятиях по повышению их квалификации.**

По состоянию на 31.12.2016 года штатная численность Управления составляет 70 штатных единиц. Укомплектованность физическими лицами Управления составляет 62 человек (88,5 %).

Штатная численность государственной гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору) составляет - 41 должности. Фактическая численность работников, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору) - 37 работников.

Удельный вес работников, имеющих классные чины государственной гражданской службы – 97,3 %.

В 2016 году получили дополнительное профессиональное образование по образовательным программам повышения квалификации с учетом приоритетных направлений в рамках государственного заказа по направлению «Развитие системы государственной гражданской службы Российской Федерации» - 15 государственных гражданских служащих, выполняющих функции по контролю (надзору).

Средняя нагрузка на 1 работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору), по количеству выполненных проверок в 2016 году составила- 28,6 (в 2015 году - 35,0); в области санитарно-эпидемиологического благополучия - 32,6 (в 2015 году - 40,5); в сфере защиты прав потребителей -36,8 (в 2015 году - 50,5).

## **2.3. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору) и сведения о результатах их работы.**

В целях обеспечения государственного контроля (надзора) при проведении проверок в 2016 году привлекался в качестве экспертной организации - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Костромской области».

Количество проверок, при которых привлекался ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Костромской области» составило - 865 (в 2015 году -1034).

Количество проведенных исследований, испытаний (ед.) - 128223 (в 2015 году - 160321).

Количество проведенных экспертиз (ед.) - 2700 (в 2015 году -1928).

### 3. Проведение государственного контроля (надзора).

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 19 декабря 2008 года N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью» согласован план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с органами прокуратуры Костромской области на 2016 год.

Планирование проводилось с учетом *применения риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.*

В целях снижения административных барьеров для бизнеса усилия Управления Роспотребнадзора по Костромской области в текущем году также направлены на исполнение ведомственного плана Роспотребнадзора по реализации «дорожной карты» по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности на 2016-2017 годы и внедрению риск-ориентированного надзора.

В соответствии со вступлением силу положений Федерального закона от 13.07.2015 N 246-ФЗ в рамках реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 04 декабря 2014 года «о надзорных каникулах для малого бизнеса» (*статья 26.1. Особенности организации и проведения в 2016-2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства*), количество проверок, включенных в ежегодный план поведения плановых проверок на 2016 год значительно уменьшилось.

На 2016 год в план было включено 348 проверок субъектов хозяйствующей деятельности, снижение на 149 проверки (29,9%). В сравнении с 2012 годом уменьшение количества проверок составляет 60,6%.

Хозяйствующие субъекты относящиеся к малому предпринимательству, за исключением предпринимательской деятельности в сфере здравоохранения, образования, оказания социальных услуг в проект плана плановых проверок не включались.

В настоящее время продолжаем работу по формированию регионального реестра субъектов хозяйствующей деятельности.

В реестр контрольно-надзорной деятельности внесено 8046 объектов, из них 10 объектов отнесено к чрезвычайно высокой категории риска; 247 объектов к высокой категории риска; 151 объект к значительной категории риска; 781 объект к категории среднего риска; 1682 объекта к категории умеренного риска; 5165 объектов к категории низкого риска.

Отнесение субъекта надзора к конкретному классу опасности и риску является основанием для определения периодичности проведения плановых проверок.

Процент изъятия субъектов надзора из проекта ежегодного плана проведения плановых проверок на 2016 год составил 5,7% (в 2015 году – 5,6%; в 2014 году - 1,3%; в 2013 году -5,7%; в 2012 году - 7,3%).

В 2016 году основными причинами изъятия плановых проверок были расхождение в сведениях о месте нахождения юридического лица, индивидуальном предпринимателе; к моменту согласования плана прекращение деятельности или перерегистрация юридического лица, индивидуального предпринимателя.

В отношении малого и среднего бизнеса - 27 проверок, крупного бизнеса -29 проверок, в отношении бюджетных организации - 265 проверок. В отношении категории «сетевик»- 7.

По видам экономической деятельности: деятельность в сфере здравоохранения, предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг - 55; деятельность в сфере образования (детские и подростковые учреждения) - 199; деятельность в сфере общественного питания - 1; деятельность в сфере торговли пищевыми продуктами - 9; деятельность промышленных предприятий и сельское хозяйство - 23; деятельность в сфере транспорта -12; другие - 32 (туристические, финансовые услуги и т.д.).

Приоритетными направлениями деятельности Управления на 2016 год были:

- Повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности и ее обеспечения:

- Внедрение риск-ориентированной модели контрольно-надзорной деятельности с учетом классов потенциальной опасности риска причинения вреда здоровью субъектов надзора и использование указанной модели для подготовки и исполнения ежегодного плана проведения плановых проверок

- реализация плана Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по исполнению Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, в том числе, обеспечение эффективного правоприменения норм законодательства Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

Совершенствование федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора:

- за качеством и безопасностью воды, подаваемой с использованием централизованных и нецентрализованных систем холодного и горячего водоснабжения;



- в сфере обращения с медицинскими отходами и предотвращения причинения вреда среде обитания человека при их утилизации, обезвреживании и размещении;
- за условиями воздействия физических факторов производственной и среды обитания;
- за соблюдением санитарного законодательства Российской Федерации и правовых актов Евразийского экономического союза при обращении пищевой и непищевой продукции, надзор за которыми входит в компетенцию Роспотребнадзора,
- за учреждениями отдыха и оздоровления детей и подростков, образовательных организаций, системой школьного питания;
- за проводимыми массовыми детскими, молодежными и спортивными мероприятиями, включая мероприятия в период новогодних праздников и зимних каникул.

– Совершенствование федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей в части предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований при осуществлении своей деятельности, приоритетно в сферах финансовых, туристских услуг, медицинских услуг, услуг связи, образования и перевозки граждан различными видами транспорта и розничной продажи товаров (продукции), в том числе через сеть Интернет и повышение гарантированного уровня защиты прав потребителей.

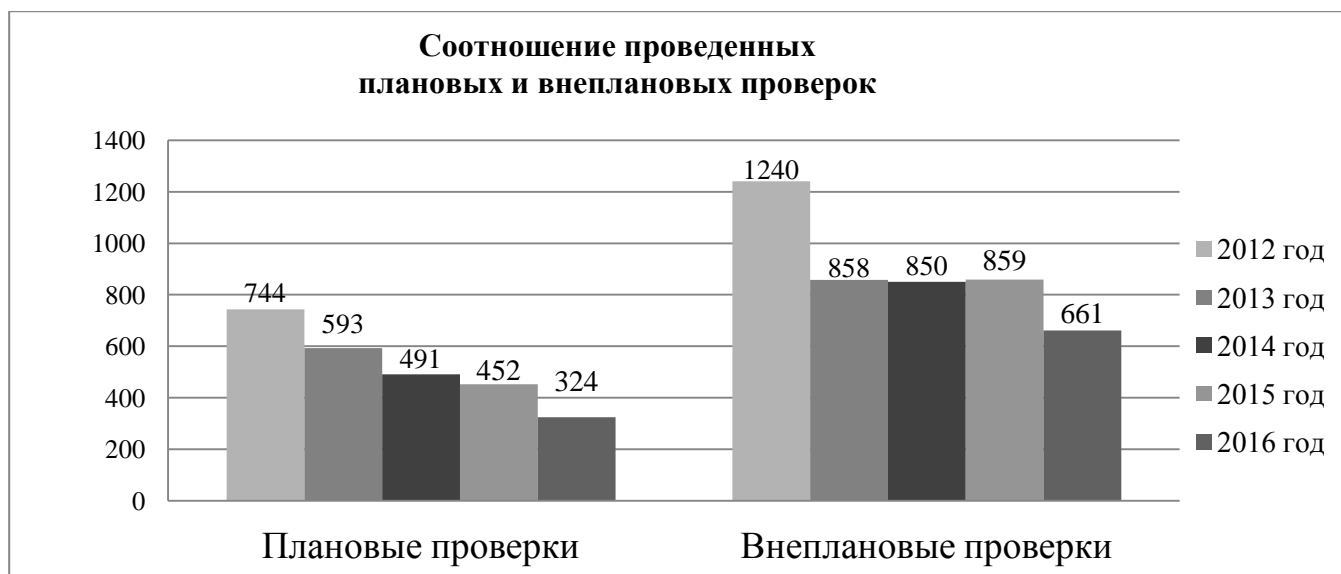
90,6% (в 2015 году – 96,4%) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились проверки, административные расследования, осуществляют свою деятельность с нарушениями действующего санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей.

На одно юридическое лицо и одного индивидуального предпринимателя приходится в среднем 2,48 выявленных правонарушений (в 2015 году - 2,4).

Выполнение ежегодного плана проведения плановых проверок в 2016 году, согласованного с органами прокуратуры составило 98,8% (в 2015 году - 95,4%; в 2014 году - 92,6%; в 2013 году - 94,3%; в 2012 году - 90,7%; в 2011 году - 89,2%). Основными причинами не выполнения плана были: ликвидация предприятий; отнесение субъекта хозяйствующей деятельности к малому бизнесу; воспрепятствование проведению проверки.

В 2016 году в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ по осуществлению государственного контроля (надзора) проведено 985 плановая и внеплановая проверки (в 2015 году - 1311), из них 22 документарные проверки (в 2015 году - 50), в том числе, плановых - 324 (в 2015 году - 452); внеплановых - 661 (в 2015 году - 859).

В структуре проведенных проверок большая часть проверок - 67,1% (в 2015 году – 65,5%) приходится на внеплановые проверки. Плановые проверки составляют 32,9% (в 2015 году - 34,4%).



Из них проведено 6 проверок (в 2015 году - 12) по соблюдению лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности в области использования источников ионизирующего излучения и деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний Ш-1У групп патогенности:

на деятельность в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных в 2016 году - 3, в 2015 году - 4; - на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения в 2016 году - 3, в 2015 году - 8.

Из числа поданных в органы прокуратуры за 2016 год заявлений о проведении внеплановых выездных проверок согласовано проведение 100% (за 2015 год – 90,9%).

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») всего подано заявлений о согласовании проведения внеплановых проверок - 6 (в 2015 году - 11), из них согласовано - 6 (в 2015 году - 10).



Из 661 внеплановых проверок (в 2015 году - 859) по основаниям проведения внеплановых проверок:

- по контролю исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений проведено 271 проверка (в 2015 году - 361);
- в случае нарушения прав потребителей - 201 (в 2015 году - 270);
- при возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - 20 (в 2015 году - 34);
- при причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - 0 (в 2015 году - 0);
- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации - 169 (в 2015 году - 194);
- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованиями органов прокуратуры - 0 (в 2015 году - 0).

По иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации, проведено 73 проверок (в 2015 году - 89 - 10,4%).

В 2016 году в целях расследования очагов инфекционных заболеваний и установления причин и факторов их возникновения и распространения, в рамках

расследования случаев возникновения профессиональных заболеваний (отравлений) проведено 69 проверок (в 2015 году-82).

При осуществлении контроля за исполнением постановлений об АПД в соответствии со ст. 32. 12 КоАП проведено 2 проверки устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения АПД, по запросу судьи при досрочном прекращении АПД (ч. 3ст. 32.12 КоАП) и 2 проверки устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения АПД, по истечении срока АПД (ч.5 ст. 32.12 КоАП).

Число проверок осуществляемых органами прокуратуры с привлечением Управления составляет 1,3% от всех проведенных внеплановых проверок (в 2015 году - 4,3%).

В 2016 году в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ по осуществлению государственного контроля (надзора) проведено 242 обследования в рамках плановых проверок и 287 в рамках внеплановых проверок субъектов, оказывающих деятельность детских и подростковых (в 2015 году- 132 обследования в рамках плановых проверок 396 в рамках внеплановых проверок). Число проверенных в 2016 году субъектов составило 453, объектов 529(в 2015 году субъектов - 441, объектов - 475).

Обследований дошкольных учреждений в рамках плановых проверок проведено 82 , внеплановых- 52 (в 2015 году 51-плановых, 85-внеплановых).

Обследований общеобразовательных учреждений, включая школы-интернаты, проведено 121 плановая поверка, 107 внеплановых проверок (в 2015году 64 плановых, 163 внеплановых).

Удельный вес обследований объектов, осуществляющих деятельность детских и подростковых учреждений, при которых применялись лабораторные и инструментальные методы исследований в 201 6 году составил 81,3 % (в 2015 году – 83,6 %).

За период организации отдыха детей и подростков в 201 6 году проведено обследование 116 оздоровительных учреждений (11плановых, 105 внеплановых) (в 2015 году- 118(5 плановых, 113внеплановых).

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) за субъектами, осуществляющими деятельность по производству и обороту пищевых продуктов, проверено 243 объекта( в 2015г – 670) в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ и 37 (в 2015году - 36) административных расследований в соответствии с Кодексом об административных нарушениях Российской Федерации.

В рамках плановых мероприятий проведено 20 обследований (в 2015г - 248), внеплановых- 243 (в 2015году - 439) обследований объектов (без учета административных расследований). Проведены проверки в отношении 34 (в 2015году -56) предприятий пищевой промышленности; 57 (в 2015году - 147) объектов общественного питания и 157 (в 2015году - 467) объектов торговли. По поступившим жалобам, обращениям, заявлениям граждан, по выявленным нарушениям проведено 37 (в 2015году - 36) административных расследований в

том числе в отношении предприятий, производящих пищевую продукцию – 7, предприятий общественного питания - 16, предприятий торговли- 14.

В отчетном году проведено 251 обследование объектов за соблюдением требований технических регламентов в отношении пищевой продукции. В ходе проверок выявлено 247 нарушений к продукции и 27 нарушений (10,9%) в отношении требований к процессам производства, хранения, транспортировки и реализации пищевой продукции. Удельный вес выявленных нарушений из общего числа проведенных проверок составил: 59,5% - нарушение требований технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»; 24% - нарушение требований ТР ТС 022/ 2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»; 11,7 % - нарушение требований ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции»; 6,9%- нарушение требований ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции». По выявленным нарушениям составлено 148 протоколов, наложено 134 штрафа на сумму 3694 тыс. руб.

По субъектам, осуществляющих деятельность в области здравоохранения, предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг проведено обследований 212 субъектов, 842 объекта (в 2015 году- 347 субъектов, 1005 объектов), в т.ч. деятельность в области здравоохранения - 75 субъектов, 267 объектов (в 2015 году - 95 субъектов, 216 объектов); сбор, очистка и распределение воды - 49 субъектов, 371 объектов (в 2015 году - 75 субъектов, 556 объектов), удаление сточных вод, отходов - 19 субъектов, 29 объектов (в 2015 году - 13 субъектов, 23 объекта), деятельность по предоставлении персональных услуг - 15 субъекта, 32 объекта (в 2015 году - 32 субъекта, 36 объектов).

В 2016 году по разделу коммунальная гигиена основными приоритетными направлениями были:

- осуществление государственного контроля (надзора) за качеством питьевой воды и условиями водоснабжения населения, в том числе сельского;
- осуществление государственного контроля (надзора) за обращением с отходами производства и потребления, опасными отходами, в том числе при утилизации ТКО в сфере ЖКХ;
- осуществление государственного контроля (надзора) за качеством воды поверхностных водных объектов, почвы при водоотведении населенных мест.

В структуре проверок доля объектов водоснабжения населения питьевой и горячей водой составляет 44,1% (в 2015 году - 57,8%), при повторном обследовании объектов в 70% случаев имели место нарушения санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде и горячей воде. Рассмотрение обращений граждан на ухудшение качества подаваемой потребителям холодной и горячей воды проводилось с лабораторной оценкой на соответствие требованиям санитарных правил и норм: проведено административных расследований 60 (в 2015 году - 28).

В 2016 году подлежали проверке объекты, эксплуатирующие системы водоснабжения службой ЖКХ, хозяйствующими субъектами, индивидуальными

предпринимателями, 80% от числа проверок в данной сфере деятельности приходится на предприятия жилищно-коммунального хозяйства.

В 2016 году в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при осуществлении государственного контроля (надзора) по разделу гигиены труда проведены проверки в отношении 77 субъектов, обследовано 125 объектов (в 2015 году - 144 субъекта, 262 объекта). В структуре проведенных проверок плановые проверки составляют 48,8 %. На долю внеплановых проверок приходится - 55,2 %.

В 2016 году проведено 15 административных расследований.

Проведено 5 обследований предприятий транспортной инфраструктуры, 133 единиц транспортных средств (в 2015 году - 15 обследований предприятий и 88 единиц транспорта). В структуре обследований транспортных средств, преобладает автотранспорт.

Удельный вес обследований промышленных предприятий, при которых применялись лабораторные и инструментальные методы исследований в 2016 году составил 83,2 % (в 2015 году - 82,6%).

Следует отметить, что плановые проверки предприятий промышленности проводятся с применением лабораторно-инструментальных методов исследования в 100% случаев. Доля внеплановых проверок с проведением лабораторных исследований составила 62,3 % (в 2015 году - 38,2%), экспертная организация ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Костромской области» привлекалась в случаях, где требовалось повторное исследование вредных производственных факторов.

Удельный вес обследований транспортных средств, при которых применялись лабораторные и инструментальные методы составляет 100% (в 2015 году - 100%).

В целях осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства в области защиты прав потребителей в 2016 году проведена 331 проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в 2015 - 505, в 2014 - 445).

При 310 проверках или в 93,7% от числа проведенных проверок (в 2015 - 449 или 88,9%, в 2014 - 407 или 91,5%) были выявлены нарушения.

По результатам осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства в области защиты прав потребителей выявлено 932 нарушения (в 2015 - 1463, в 2014 - 1405). На одну проверку в среднем пришлось 2,8 нарушения (в 2015 - 2,9, в 2014 - 3,2).

Количество проведенных административных расследований составило 11 (в 2015 году - 5, в 2014 году - 12).

Более чем в 7 раз, по сравнению с 2010 годом увеличилось количество проведенных административных расследований 197 (в 2010 году - 25, в 2011 году - 89, в 2012 году - 98, в 2013 году - 102, в 2014 году - 93, в 2015 году - 109) (в том числе, по фактам рассмотрения обращений, заявлений граждан на неудовлетворительное качество питьевой воды, неудовлетворительное

санитарное состояние территорий населенных мест; по фактам выявленных правонарушений и сообщениям, поступившим из других органов и от физических лиц).

Все проверки в 2016 году проведены с соблюдением сроков проведения проверок. Основания и результаты проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не обжаловались.

В рамках проведения проверки прокуратурой Костромской области выявлены нарушения при проведении одной плановой проверки, к должностному лицу Управления применены меры административного наказания.

#### **4. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.**

При осуществлении государственного контроля (надзора) выявлено правонарушений обязательных требований санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей - 1911 (в 2015 году - 2407).

При проведении плановых проверок - 911 (в 2015 году - 1360), при внеплановых проверках - 1000 (в 2015 году - 1047).

В среднем выявлено 2,1 правонарушения на одну проведенную проверку с выявленными правонарушениями.

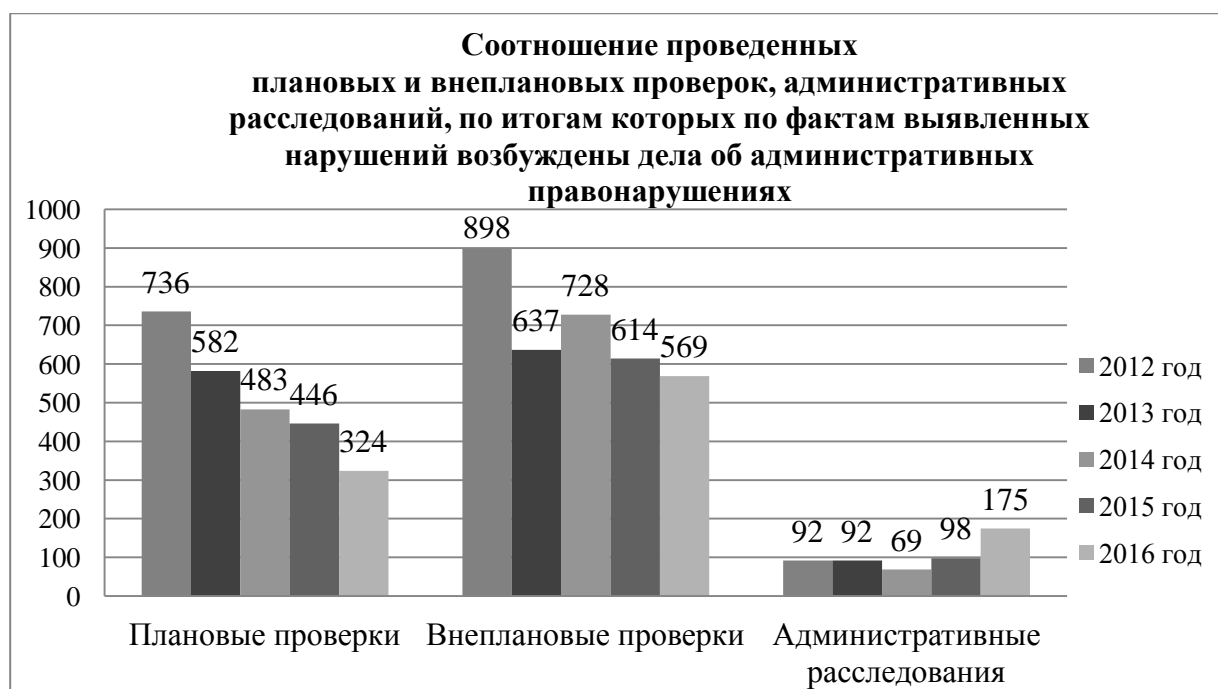
В структуре выявленных правонарушений:

- нарушение обязательных требований законодательства - 1711 (89,5%);
- невыполнение предписаний органа государственного контроля (надзора) - 200 (10,5%).

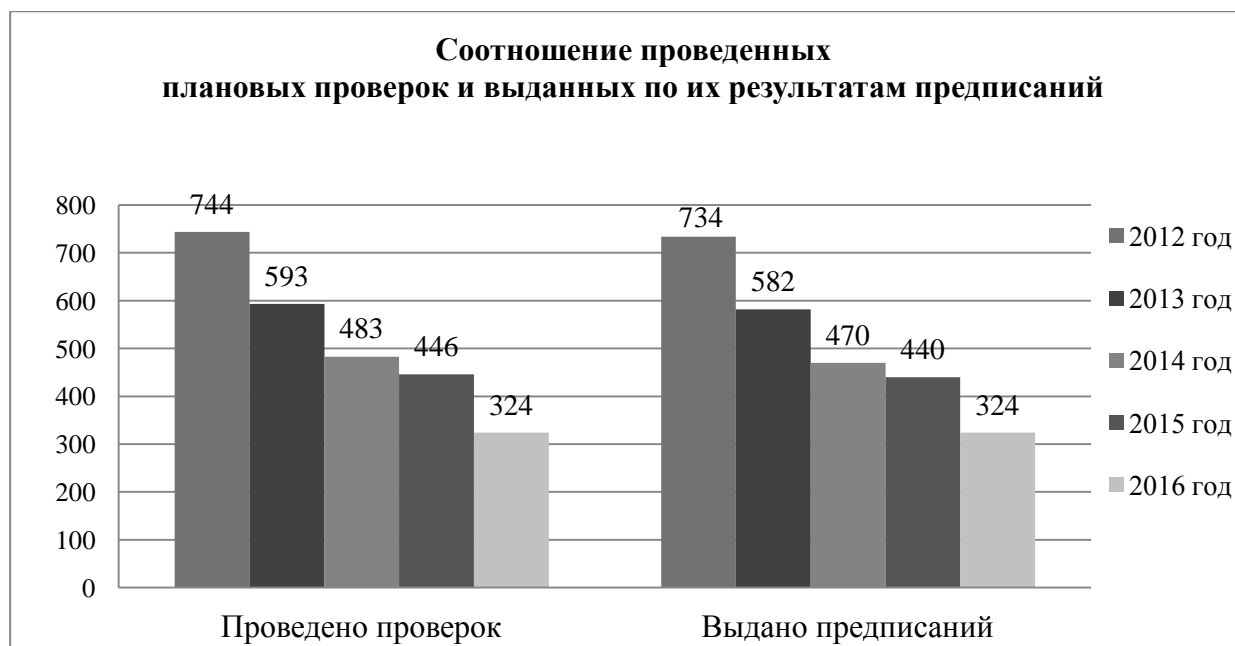
В 2016 году должностными лицами Управления, выполняющие функции по контролю (надзору) выявлено 42 (в 2015 году - 51) состава административных правонарушений.

Составлено 2221 протоколов об административных правонарушениях в отношении 770 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в 2015 году 2407 протоколов об административных правонарушениях в отношении 1 013 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

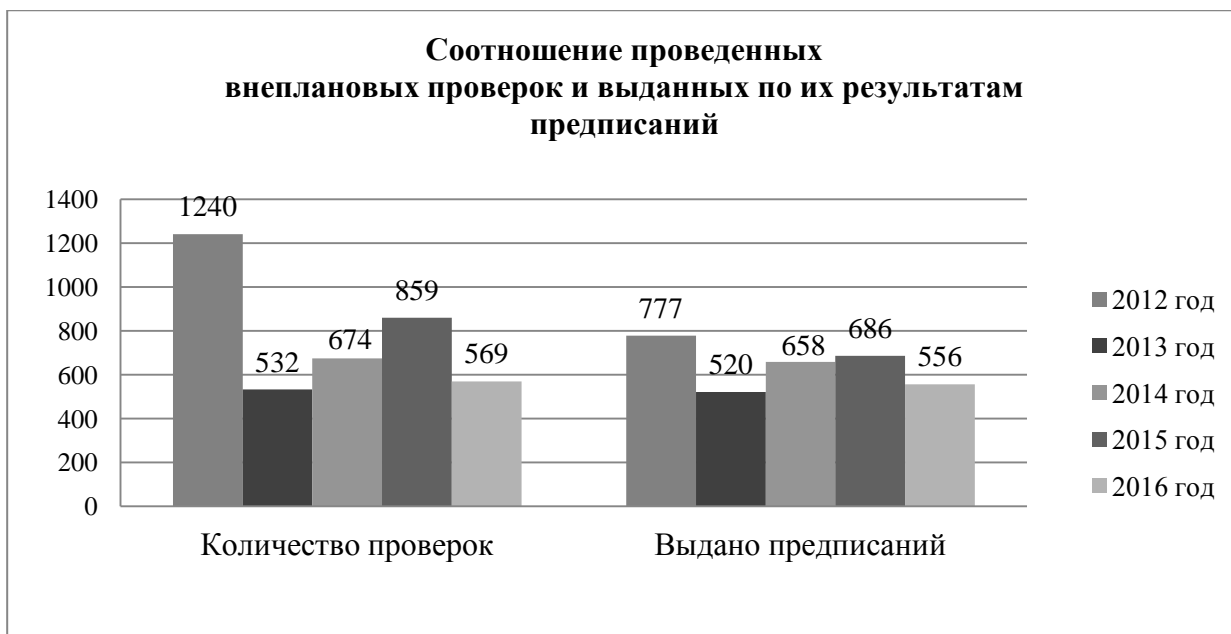
Количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждено дел об административных правонарушениях всего - 893 (в 2015 году - 1132), в том числе при плановых проверках - 324 (в 2015 году - 446), при внеплановых проверках - 569 (в 2015 году - 686). При проведении административных расследований - 175 (в 2015 году - 98).



По итогам проверок, из 893 проверок, при которых выявлены правонарушения, выданы предписания - 880 – 98,5% (в 2015 году - 100%).







Количество проверок, по итогам проведения которых не выявлено правонарушений составляет 94 проверки от общего количества проведенных проверок (9,5%), (в 2015 году - 184 проверки, 14,0%).

По результатам проверок назначено административных наказаний - 1804 (в 2015 году - 2215), в том числе при плановых проверках - 911 (в 2015 году - 1357), при внеплановых проверках - 893 (в 2015 году - 858). При проведении административных расследований - 167 (в 2015 году - 98).

По видам наказаний:

- в 92,7% случае наложено 1674 административных штрафов на сумму 18968,0 тыс. руб. (в 2015 году наложено 2070 административных штрафов на сумму 16132,0 тыс. руб. – 93,4%);

- в 5,3 % вынесены предупреждения (в 2015 году - 4,4%); в 1,8 % применено административное приостановление деятельности (в 2015 году - 2,1%);

- в 0,05% конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения (от общего числа) (в 2015 году - 0,04%).

### Структура административных наказаний, наложенных по итогам проверок, по видам наказаний



Общая сумма наложенных административных штрафов 18968,0 тыс. руб. (в 2015 году - 16132,0 тыс. руб.), в том числе, при плановых проверках - 10783,0 тыс. руб. (в 2015 году - 7829,0 тыс. руб.); при внеплановых – 8185,0 тыс. руб. (в 2014 году - 8303,0 тыс. руб.)

По субъектам административной ответственности наложенные административные штрафы распределились следующим образом:



На гражданина - 255 административных штрафов на сумму 298,0 тыс. руб., в том числе при плановых проверках - 129 на сумму 96,0 тыс. руб., при внеплановых - 126 на сумму 202,0 тыс. руб.

Количество административных расследований, по результатам которых были выявлены нарушения – 175 и назначены административные наказания - 146, в

том числе по 13 административным расследованиям материалы были переданы в суд для приостановления деятельности (в 2015 году -11).

В ходе рассмотрения административных дел в целях выявления причин и условий, способствовавших совершению правонарушения и контролю по их устранению, выданы представления - 182 (в 2015 году - 222).

По результатам поведения проверок детских и подростковых учреждений число выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований 4968(в 2015 году - 3807 нарушений). Составлено 767 протоколов об административном правонарушении (в 2015 году - 614), из них наложено административных наказаний в виде предупреждения- 4 (в 2015 году- 38), в виде административного штрафа - 763 (в 2015 году- 512), в виде административного приостановления деятельности - 2 (в 2015 году - 3).

По результатам проверок направлено 87 материалов в суд (в 2015 году -121).

За период организации отдыха детей и подростков в 2016 году составлено 186 протоколов (в 2015 году составлено 196 протоколов) об административном правонарушении. Сумма наложенных штрафов составила 677,5 тыс. рублей (в 2015 году сумма наложенных штрафов – 642,3 тыс. рублей).

Вынесено постановлений о наложении административного наказания в виде предупреждения - 2 (в 2015 году-1).

Проведено 10 административных расследований (3-по общеобразовательным учреждениям, 6 - по дошкольным учреждениям, 1- по социальному учреждению) по факту обращений граждан. Составлено 8 протоколов об административном правонарушении: по ст.6.3. , 6.6.,6.7.ч.1 КОАП РФ.

По результатам поведения проверок субъектов надзора, осуществляющих деятельность по производству пищевых продуктов, общественного питания и торговли пищевыми продуктами выявлено 2315 (в 2015 году - 5087) нарушений действующего законодательства, что составляет 9,5 (в 2015 году - 10,1) нарушений на 1 обследование.

По выявленным нарушениям составлено 288 (в 2015 году - 618 ) протоколов об административном правонарушении, в том числе 25 (в 2015 году - 24 ) по результатам административных расследований. Вынесено 240 (в 2015 году- 419) постановлений о назначении административного наказания.

По видам деятельности: по 41 предприятию пищевой промышленности вынесено 42 постановления о назначении административного наказания (в 2015 году по 56 объектам вынесено 50 постановлений); в сфере общественного питания по 73 объектам вынесено 55 постановлений о назначении административного наказания (в 2015 году - по 147 объектам вынесено 107); по 171 предприятию торговли вынесено 143 постановления о назначении административного наказания (в 2015 году по 467 объектам вынесено 261 постановление).

Все административные наказания в 2016 году были в виде административных штрафов и приостановлений деятельности. Административное наказание как предупреждение в 2015-2016годах не применялись.

В 2016 году удельный вес штрафов, наложенных на юридических лиц составил 19,6% (в 2015 году – 24,8%).

Увеличилось количество дел, направленных по результатам проверок в судебные органы (79 дел), что составляет 27,4% (в 2015 году - 23,6%).

Количество вынесенных решений судов о приостановлении деятельности объектов в отчетном году – 32, что составляет 40,5%. Наиболее часто приостанавливалась деятельность предприятий общественного питания – 15 из 22 направленных дел в суд в отношении объектов общественного питания; 8 - предприятия пищевой промышленности из 9 направленных в суд дел; 9 из 29 направленных в суд дел по объектам торговли (в 2015 году была приостановлена деятельность 10 предприятий торговли; 5 предприятий занятых производством пищевых продуктов).

По итогам проведенных проверок и выявленным нарушениям снято с реализации 917 (в 2015 году - 1105) партий пищевых продуктов, общим весом 5059,01 кг (в 2015 году - 3491 кг).

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2016 году составила 3522,2 тыс. руб. (в 2015 году - 4160,1 тыс. руб.), в том числе по предприятиям по производству пищевых продуктов сумма наложенных штрафов составила 911,1 тыс.руб. (в 2015 году - 879,5 тыс. руб.); по предприятиям общественного питания – 659,5 тыс.руб. (в 2015 году - 1032,6 тыс. руб.); по предприятиям торговли – 1951,6 тыс. руб.(в 2015 году - 2248,0 тыс. руб.). Средняя сумма штрафа составила 12579 руб. (в 2015 году – 6209 руб.)

В рамках реализации Концепции государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года; Федерального закона от 18 июля 2011 года № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в 2016 году проведено 24 проверки предприятий, занятых производством и обращением алкогольной продукции (в 2015 году – 77).

Исследовано 20 образцов алкогольной продукции (в 2015 году – 40).

По результатам контрольных мероприятий изъято 40,9 дал алкогольной продукции.

Вынесено 9 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа на сумму 516 тыс. руб. (в 2015 году – 30 постановление на сумму 591 тыс. руб.).

В 2016 году по фактам нарушений требований, установленных нормами Федерального закона от 23.02.2013 №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» Управлением было привлечено к административной ответственности 21 правонарушитель, в том числе 8 юридических лиц.

Общая сумма административных штрафов составила 349 тыс. руб., в том числе 270 тыс. руб. – на юридических лиц.

По результатам проверок соблюдения лицензионных требований доля проверок, по которым выявлены правонарушения составила:

- при осуществлении деятельности, в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах в 2016 году - 50%, в 2015 году - 66,67%;
- при осуществлении деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) в 2016 году - 100%, в 2015 году - 20%.

В результате проведенных проверок осуществления деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах в 2016 году в двух случаях выявлены грубые нарушения, в 2015 году - в 1-ом; при проверке деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) в 2016 году в 1-м случае выявлены грубые нарушения, в 2015 году грубые нарушения не выявлены.

В 2016 году в результате проверки бактериологических лабораторий ОГБУ «Галичская районная станция по борьбе с болезнями животных», ОАО «Птицефабрика «Волжская» были выявлены грубые нарушения лицензионных требований. По материалам проверки судами вынесены постановления о наложении административного штрафа на сумму 25 тыс. рублей.

По результатам проверки ООО «Милга», осуществляющего ремонт и техническое обслуживание медицинской рентгеновской техники, ответственный за радиационную безопасность привлечен к административной ответственности - наложен административный штраф на сумму 5 тыс. рублей.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, составила:

- деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах в 2016 году - 100%, в 2015 году - 100%;
- деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) в 2015 году - 100%, в 2015 году - 0%.

По результатам проверок субъектов, осуществляющих деятельность в области здравоохранения, предоставления коммунальных, социальных и

персональных услуг выявлено 2966 нарушений обязательных требований санитарного законодательства (в 2015 году - 9059).

По итогам проверок составлено 472 протокола об административном правонарушении (в 2015 году - 399), из них по результатам административных расследований 116 (в 2015 году - 56), вынесено 432 постановления о назначении административного наказания (в 2015 году - 369).

Число дел о привлечении к административной ответственности, направленных на рассмотрение в суды - 103 (в 2015 году - 129), из них по 60 (в 2015 году - 111) делам принято решение о назначении административного наказания, в т.ч. 4 (в 2015 году - 12) в виде административного приостановления деятельности.

Направлен один иск в суд об обязанности устранить нарушения санитарного законодательства.

Вынесено 52 (в 2015 году - 22) представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4242,4 тыс. руб. (в 2015 году - 3132,3 тыс. руб.), общая сумма взысканных административных штрафов - 3279,1 тыс. руб. (в 2015 году - 2425,7 тыс. руб.).

В 2016 году подлежали проверке объекты, эксплуатирующие системы водоснабжения службой ЖКХ, хозяйствующими субъектами, индивидуальными предпринимателями, 80% от числа проверок в данной сфере деятельности приходится на предприятия жилищно-коммунального хозяйства. Выявлено 594 нарушения. Вынесено 155 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа на сумму 2019,5 тыс. руб. В суды на рассмотрение направлено 36 материалов, из них по 20 материалам принято решение о привлечении к административной ответственности. Направлены 2 иска в суд об обязанности устранить нарушения санитарного законодательства (водоснабжение пос. Караваяево Костромского района и МУП «Коммунсервис» Костромского муниципального района).

В 2016 году число объектов, осуществляющих деятельность по обращению с опасными отходами, составляет 1,7% от числа проверенных объектов. В ходе проверок проводилась санитарно-гигиеническая оценка организации сбора, временного хранения, транспортировки, обезвреживания (утилизации) отходов производства и потребления, содержания территорий населенных мест.

В ходе проверок было выявлено 175 нарушений санитарного законодательства. Вынесено 18 постановлений о привлечении к административной ответственности на сумму 560 тыс. руб., по 7 материалам, направленным на рассмотрение в суды, вынесены постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа.

В отношении субъектов, осуществляющих деятельность промышленных предприятий и транспортных средств, выявлено нарушений санитарно-эпидемиологических требований 734 (в 2015 году - 1393). Составлено протоколов об административном правонарушении - 177 (в 2015 году - 191). Вынесено постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа - 147 (в 2015 году - 160), предупреждения - 4 (в 2015

году - 2). Общая сумма наложенных штрафов составила 777,2 тыс. руб. (в 2015 году - 681,6 тыс. руб.) Общая сумма взысканных штрафов составила 672,1 тыс. руб. (в 2015 году - 479,6 тыс. руб.).

Из 24 материалов о привлечении к административной ответственности (в 2015 году - 41), направленных на рассмотрение в суды, по 18 (в 2015 году - 32) приняты решения судов о назначении административного наказания, из них по 4 - о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности (в 2015 году - 3).

Структура выявленных нарушений по статьям Закона РФ «О защите прав потребителей» и другим правовым актам следующая.

Выявлено нарушений законодательства о защите прав потребителей, всего 932 (в 2015 году - 1463, в 2014 - 1405), из них: по ст. 4 (качество товара, работы, услуги) - 45 (в 2015 - 8, в 2014 - 24); ст. 5,6 (гарантия, срок годности, срок службы, возможность технического обслуживания) – 95 (в 2015 - 9, в 2014 - 31); ст.7 (безопасность товара, работы, услуги) - 23 (в 2015 - 130, в 2014 - 32); ст.8-10,12 (информация о товаре, работе, услуге и лицах, их предоставляющих) - 324 (в 2015 - 506, в 2014 - 489);

ст. 11 (режим работы продавца, исполнителя) - 3 (в 2015 - 17, в 2014 - 2); ст. 16 (недействительность условий договора, ущемляющих права потребителей) - 144 (в 2015 - 194, в 2014 - 227); др. статей Закона «О защите прав потребителей» и иных нормативных актов 114 (в 2015 - 368, в 2014 - 369); требований, установленных международными договорами - 184 (в 2015 - 191, в 2014 - 181).

По результатам проверок вынесено 1294 (в 2015 - 1348, в 2014 - 1338) постановлений о привлечении к административной ответственности, наложено штрафов на сумму 6494,3 тыс. руб. (в 2015 – 4740,8, в 2014 - 2094,8 тыс. руб.), из которых взыскано 5341,0 тыс. руб. (в 2015 – 2908,8, в 2014 – 1606,8 тыс. руб.).

В отчетном году по результатам проверок и административных расследований кредитных организаций было возбуждено 15 (в 2015 - 19, в 2014 - 15) дел об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения дел наложены штрафы на сумму 165,0 тысяч рублей (в 2015 - 140,0, в 2014 - 111,0 тысяч рублей).

В качестве нарушений банкам вменялось: включение в кредитные договоры условий, ущемляющих права потребителей; непредоставление заемщикам своевременной, полной и достоверной информации об услуге кредитования.

Банкам выдано 6 предписаний об устранении нарушений прав потребителей.

В 2016 году в Управление поступило 2206 обращений о нарушении прав потребителей (в 2015 - 2128, в 2014 - 2092. Из них 1430 письменных обращений граждан (в 2015 - 1370, в 2014 - 1205), 9 - обращений от органов власти и общественных объединений (в 2015 - 18, в 2014 - 169) и 767 устных (в 2015 - 732, в 2014 - 715).

Наибольшее число обращений в 2016 году было связано с оказанием услуг (выполнением работ) - 52,7% обращений (в 2015 - 52,3%, в 2014 – 56,4%), а с продажей товаров – 47,3% от общего количества (в 2015 – 47,7%, в 2014 – 43,6%). Управление участвует в судебной защите прав потребителей, используя

различные формы. За 2016 год дано 48 заключений в судах в целях защиты прав потребителей (в 2015 - 47, в 2014 - 47). Из них по искам, связанным с потребительским кредитованием, дано 12 заключений (в 2015 - 6, в 2014 - 15), по спорам в сфере купли-продажи - 22 (в 2015 - 21, в 2014 - 22), другим услугам (работам) - 26 заключений (в 2015 - 20, в 2014 - 10).

Требования потребителей на 1 января 2017 года удовлетворены в 81,2% случаев (на 01.01.2016 - 80,9%, на 01.01.2015 - в 87,2%). В пользу потребителей присуждено 2498,3 тыс. руб. (в 2015 – 2956,0 тыс.рублей, в 2014 - 1520,1 тыс.руб.).

Проводилась работа по защите прав и интересов потребителей. За 2016 год управлением подано в суд 2 исковых заявления в защиту потребителей (в 2015 - 2, в 2014 - 3).

- Удельный вес судебных решений вынесенных в пользу потребителей, по результатам участия в целях дачи заключения по делу - 81,2% (в 2015 году - 80,9%).

- Удельный вес удовлетворенных исков (заключений), поданных в защиту прав потребителей от их общего числа, рассмотренных судами - 100% (в 2015 году-100%).

## **5. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора).**

По итогам деятельности Управления результативность и эффективность осуществления государственного контроля (надзора) характеризуется следующими показателями:

- Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - 98,8 % (в 2015 году - 95,4%).

Основными причинами не выполнения плана были: расхождение в сведениях о месте нахождения юридического лица, индивидуальном предпринимателе, прекращение предпринимательской деятельности; отнесение субъекта хозяйствующей деятельности к малому бизнесу; воспрепятствование проведению проверки.

- Удельный вес не согласованных с органами прокуратуры заявлений о проведении внеплановых проверок в 2015 году - 0 % (в 2015 году – 9,1%).

- Удельный вес взысканной суммы штрафов - 82,3 (в 2015 году - 85,8%).

- Удельный вес судебных решений вынесенных в пользу потребителей, по результатам участия в целях дачи заключения по делу - 81,2% (в 2015 году - 80,9%).

- Удельный вес удовлетворенных исков (заключений), поданных в защиту прав потребителей от их общего числа, рассмотренных судами - 100% (в 2015 году 100%). Удельный вес постановлений (решений) о привлечении к административной ответственности, вынесенных судебными органами, по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях и



иных материалов, направленных в суд территориальным органом Роспотребнадзора - 65,8% (в 2015 году - 86,9%).

- Удельный вес плановых проверок, по итогам которых выявлены правонарушения от общего числа плановых проверок - 100% (в 2015 году - 98,6%).

- Удельный вес плановых проверок, при которых возбуждены дела об административном правонарушении к общему числу плановых проверок с выявленными правонарушениями - 100% (в 2015 году - 100%).

- Удельный вес общего количества проверок, при которых возбуждены дела об административном правонарушении, к общему количеству проверок с выявленными правонарушениями - 100% (в 2015 году - 100%).

Данные показатели поддерживаются на высоком уровне за счет проводимой работы по повышению уровня правовой грамотности специалистов, выполняющих функции по контролю (надзору).

- Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (в % от общего количества ЮЛ, ИП, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации) - 10,6% (в 2015 году - 9,5%).

- Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % от общего числа проверенных лиц) - 0,0% (в 2015 году - 0,0%).

- Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % от общего числа проверенных лиц) - 69,5% (в 2015 году - 78,6%).

Снижение данного показателя за счет мер, принимаемых по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности, за счет повышения уровня практических знаний, навыков специалистов, обеспечивающих функции по контролю (надзору).

- Доля проведенных внеплановых проверок (в % от общего количества проведенных проверок) - 69,4% (в 2015 году - 65,4%)

Увеличение данного показателя произошло за счет снижения количества плановых проверок.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) - 58,4% (в 2015 году - 43,5%).

- Доля внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок) - 36,9% (в 2015 году - 42,0%)

Значение данного показателя уменьшилось в связи с представлением хозяйствующими субъектами надзора информации об устранении выявленных правонарушений. Предписание снимается с контроля. Соответственно уменьшилось значение показателя о выявленных правонарушениях по итогам проведения внеплановых проверок.

- Доля внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего числа внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний) - 73,8% (в 2015 году - 67,6%)

- Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего числа выявленных правонарушений) - 20,0% (в 2015 году - 21,2%)

- Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 2,7% (в 2015 году - 4,0%)

Снижение данного показателя произошло за счет количества внеплановых проверок, проведенных по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки.

- Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок)- 0,0% (в 2015 году - 0,0%)

- Доля проверок, по итогам которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены - 3,7% (в 2015 году - 5,2%). Снижение значения данного показателя объясняется проведением внеплановых проверок по основанию обращения граждан, права которых нарушены, при которых факты, изложенные в обращениях, не подтвердились.

- Удельный вес плановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (в % от общего количества плановых проверок) - 0,0% (в 2015 году - 1,3%)

Удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), в % от общего количества внеплановых проверок - 5,6% (в 2015 году - 7,5%). Снижение значения данного показателя объясняется проведением внеплановых проверок по основанию обращения граждан, права которых нарушены, при которых факты, изложенные в обращениях, не подтвердились.

- Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в % общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) - 96,3% (в 2015 году - 94,8%)

- Удельный вес проверок, при которых выданы предписания (без учета внеплановых проверок, проведенным по иным основаниям), в % от общего количества плановых и внеплановых проверок с выявленными нарушениями – 98,5% (в 2015 году - 100%)

Снижение значения данного показателя объясняется проведением внеплановых проверок по основанию обращения граждан, права которых нарушены, при которых факты, изложенные в обращениях, были устранены в момент проведения проверки.

- Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба), в том числе по причинению вреда жизни, здоровью граждан - 0 (в 2015 году - 0).

- Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные наказания, (в % от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) - 99,1% (в 2015 году - 93,6%).

- Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (в % от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) - 0,3% (в 2015 году - 0,3%).

- Количество проведенных проверок в год на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), ед. - 28,6 (в 2015 году - 35,0)

- Количество изъятых из оборота партий продукции (пищевой, непродовольственной), производимой, реализуемой с нарушением обязательных требований, ед. -919 (в 2015 году -1148)

- Удельный вес принятых судом решений о приостановлении деятельности - 93,3% (в 2015 году - 95,8%).

- Сумма наложенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), тыс. руб. - 512,6 (в 2015 году - 430,2 тыс. руб.)

- Средний размер наложенного административного штрафа - 11,3 (в 2015 году - 7,8)

Увеличение данного показателя за счет повышения уровня правовой грамотности специалистов и в связи внесенными изменениями в КоАП РФ по сумме административных штрафов.

- Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов - 82,3% (в 2014 году - 85,8%).

## **6. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора).**

Анализ результативности надзора в 2016 году позволяет сделать вывод о достижении плановых конечных результатов деятельности Управления по итогам года.

Проведение федерального государственного надзора за соблюдением требований санитарного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществление мероприятий, направленных на совершенствование надзора за состоянием инфекционных и паразитарных заболеваний, принятие организационно-распорядительных документов по результатам государственного контроля (надзора) позволило при планируемом индикативном показателе не менее 20 добиться в 2016 году снижения заболеваемости по сравнению с прошлым годом по 13-и нозологическим формам, по 42-м инфекциям случаев заболеваний в 2016 году не зарегистрировано.

В том числе в результате контроля за осуществлением иммунопрофилактики сохранилось имеющееся в течение ряда лет отсутствие регистрации случаев полиомиелита, дифтерии, столбняка, краснухи и эпидемического паротита.

Своевременность охвата декретированных контингентов населения профилактическими прививками в рамках Национального календаря прививок составила 96% при годовом индикативном показателе не ниже 95%.

В полном объеме выполнены плановые задания по профилактической иммунизации населения против гриппа, определенные в рамках реализации национального календаря профилактических прививок. По сравнению с 2015 годом прививками против гриппа дополнительно охвачено более 50 тысяч человек, это позволило впервые достигнуть 35% уровень охвата населения региона, тем самым обеспечить исполнение индикативных показателей реализации Указа Президента от 07.05.2012г.

Не зарегистрировано случаев завоза карантинных и других особо опасных инфекций на территорию области. Не допущено случаев завоза и реализации опасных товаров, биологических, химических веществ, радиоактивных материалов и других грузов, ввозимых из-за рубежа.

В результате принятых управленческих решений и целенаправленно осуществленных организационных мероприятий в рамках надзора за инфекциями, передающимися клещами, площадь акарицидных обработок в 2016 году впервые в области достигла 3221га, что больше на 16% чем в эпидсезон 2015 года. Благодаря этому заболеваемость клещевым боррелиозом (болезнь Лайма) снизилась на 45%, обращаемость населения с укусами клещами – на 18%, ни одного нападения клещей не зарегистрировано на территории детских оздоровительных учреждений.

Организованно проведенные по инициативе Управления весенний и осенний месячники сплошной дератизации позволили впервые за последние три года улучшить ситуацию по природно-очаговым инфекциям, в первую очередь по геморрагической лихорадке с почечным синдромом (далее – ГЛПС). Истребительные мероприятия против грызунов проведены на территории 18708 объектов общей площадью более 7,286млн.кв.м. В результате в 2016 году ГЛПС всего выявлено 61 случай против 131 случая в 2015 году, показатель заболеваемости снизился более чем в 1,5 раза.

Благодаря реализации мероприятий приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения по разделу профилактики ВИЧ-инфекции тестирование на ВИЧ в 2016 году впервые смогли пройти более 110 тысяч человек, что на 8 тысяч больше, чем в 2015 году. Это позволило выявить 267 ВИЧ-инфицированных, из них двух иностранных граждан, прибывших на территорию области с целью трудового найма. Диспансерным наблюдением всего охвачено 2090 ВИЧ-инфицированных, из них 1201 получают специфическое лечение, что почти на 300 человек больше чем в 2015 году.

Для дальнейшего решения остаются проблемы снижения уровня острых кишечных инфекций, острых респираторных вирусных инфекций, острого вирусного гепатита С, ветряной оспы, клещевых инфекций, показатели заболеваемости по которым превышают средние значения по Российской Федерации.

Основными причинами не достижения 100% охвата плановыми проверками юридических лиц и индивидуальных предпринимателей являются: расхождение в сведениях о месте нахождения юридического лица, индивидуальном предпринимателе, прекращение предпринимательской деятельности; отнесение субъекта хозяйствующей деятельности к малому бизнесу; воспрепятствование проведению проверки.

В целях совершенствования деятельности по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) в рамках реализации Соглашения и Решений Комиссии Таможенного союза в течение 2016 года проводились проверки по соблюдению требований утвержденных технических регламентов, касающихся производства и оборота пищевых продуктов, требований маркировки, упаковки, отдельных видов пищевой продукции. При каждой плановой проверке осуществлялся отбор проб для лабораторного исследования на соответствие требованиям технических регламентов по показателям идентификации, выявлению фальсифицированной и контрафактной продукции, показателям безопасности, установленным в технических регламентах, а также по отдельным показателям, установленным Едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденными Решением Комиссии Таможенного Союза от 28 мая 2010 года N 299. При определении видов продукции, подлежащих плановому лабораторному контролю использовались методические рекомендации классификации пищевой продукции по риску причинения вреда здоровью и

имущественных потерь потребителей.

В 2016 году продолжилось проведение мероприятий по реализации Указов Президента Российской Федерации от 06.08.2014 года № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», от 24.06.2015 года № 320 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», от 29.06.2016 года № 897 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» и в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 07.08.2014 года № 778 «О мерах по реализации Указов Президента Российской Федерации от 06.08.2014 года № 560, от 24.06.2015г № 320, от 29.06.2016 года № 305», от 10.09.2016 года № 897 «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 07.08.2014г», Постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 года № 1296 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 ноября 2015 года №583« О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики».

Проводились контрольно-надзорные мероприятия и осуществлялся лабораторный контроль продукции, подлежащей государственной регистрации. Нарушений по государственной регистрации продукции при проведении контрольно-надзорных мероприятий в 2016 году не установлено

Ежеквартально проводился анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий, принятых мер, выявленной некачественной и опасной продукции в рамках реализации Закона Костромской области от 28.05.2008 года № 317-4-ЗКО «О продовольственной безопасности Костромской области».

По итогам года проведен анализ результатов контрольно-надзорных мероприятий в рамках выполнения плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения Костромской области. Принятые по результатам проведенных проверок административные меры наказания в виде административных штрафов, приостановлений деятельности объектов, направления материалов в суд, в правоохранительные органы, приостановление реализации некачественной и опасной пищевой продукции привели к оптимизации деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в области производства и оборота пищевых продуктов. На объектах были проведены капитальные и косметические ремонты, модернизировано оборудование, приведены в соответствие с действующими требованиями технологические процессы, проведены корректировки программ производственного контроля, разработаны и внедрены системы контроля безопасности пищевой продукции, основанные на принципах ХАССП и др.

По результатам санитарно-гигиенической, санитарно-эпидемиологической оценкам достигнуто снижение неблагоприятного влияния факторов среды обитания на здоровье человека по общему удельному весу пищевых продуктов, не соответствующих гигиеническим нормативам: в 2016 году показатель составил 4,4% (в 2015 году - 5,07%) .

Вместе с тем, по физико-химическим показателям, характеризующим качество пищевых продуктов и их соответствие требованиям технических документов, по которым эта продукция изготавливалась, удельный вес неудовлетворительных результатов анализов увеличился и составил 5,4% (в 2015 году - 4,2%) .

Несоответствий пищевых продуктов по санитарно-химическим показателям в 2016 году составил 0,06% (1 проба -превышение по нитратам), в 2015 году превышений не установлено.

В 2016 году отмечается снижение удельного веса пищевых продуктов, не соответствующих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям как в целом - 5,1% (в 2015 году - 6,3% , так и по отдельным группам эпидемиологически значимых пищевых продуктов повседневного спроса:

удельный вес неудовлетворительных результатов лабораторного исследования мяса и мясопродуктов составил 4,5% (в 2015 году- 7,3%); птицы – 6,7% (в 2015 году - 8,2%); рыбопродуктов – 9% (в 2015 году - 12,06%); кулинарной продукции –8,1% (в 2015 году до 8,5%); кремовых изделий – 9,9% (в 2015 году - 12,6).

Не изменился удельный вес неудовлетворительных результатов молочной продукции - в 2016 году, как и в 2015 году, он составил 6,7%.

Вместе с тем несколько ухудшились показатели микробиологической безопасности хлебобулочных изделий – 2,5% (в 2015 году - 2,2% ); продукции предприятий общественного питания- 6,2% (в 2015 году до 6,0%).

В 2015-2016 гг. не было превышений микробиологических нормативов при исследовании продуктов детского питания, консервов.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий особое внимание уделялось использованию в питании организованных коллективов обогащенной молочной продукции, яйца, хлебобулочных изделий и йодированной соли, а также наличию постоянного запаса йодированной соли в торговой сети и соответствию содержания уровня йода в ней гигиеническому нормативу.

Неудовлетворительных результатов исследований йодированной соли в 2016 году - 2 пробы из 139 (в 2015 году - 5 проб из 87).

Результатом совместных мероприятий администрации Костромской области и Управления явилось сохранение в сложной экономической ситуации охвата школьников всех возрастных категорий горячим питанием на уровне 2015 года и составило 96,4%.

Удельный вес объектов относящихся к 3 группе санэпидблагополучия составил в 2016 году 3 объекта (0,20 % от общего числа), в 2015 году - 3 объекта (0,2 % от общего числа). Удельный вес исследований факторов воспитательного и образовательного процесса в детских и подростковых учреждениях, не соответствующих гигиеническим нормативам: по уровню искусственной

освещённости в 2016 году составил 12 % (в 2015 году-7,6%), по неионизирующему излучению - 0,7% (в 2015 году- 0,6%), ухудшение значения показателя связано с увеличением замеров, проведённых в учреждениях.

Процент выраженного оздоровительного эффекта составил- 93,1 %, слабого оздоровительного эффекта 6,7 %, отсутствие оздоровительного эффекта- 0,2% (в 2015 году процент выраженного оздоровительного эффекта составил- 92,6%, слабого оздоровительного эффекта 7,2 %, отсутствие оздоровительного эффекта- 0,2%).

Выполнение норм питания по основным продуктам в период летней оздоровительной кампании приближено к 100 %.

Превышений проектной вместимости в летних оздоровительных учреждениях не установлено. Случаев массовых инфекционных заболеваний не зарегистрировано. Смертельных случаев не было.

По результатам осуществления государственного контроля (надзора) по снижению неблагоприятного воздействия факторов среды обитания на условия проживания населения при обращении с опасными отходами, на улучшение условий водоснабжения населения, обеспечение оптимальных санитарно-гигиенических и противоэпидемических режимов при оказании медицинской помощи населению в 2016 году достигнуты следующие значения целевых показателей.

В 2016 году по данным ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Костромской области» в разводящей сети отмечается тенденция к снижению удельного веса проб по показателям качества и безопасности питьевой воды – 3,9% неудовлетворительных проб от числа отобранных (в 2015 году - 4,5%).

Вопрос санитарного содержания территории населенных мест в Костромской области остается актуальным. Разработаны схемы генеральной очистки населенных мест по 30 муниципальным образованиям.

Применение мер административного наказания, направление материалов в суд, передача документов в следственный комитет, органы прокуратуры для принятия мер по окончанию проведения проверок побуждают органы местного самоуправления, хозяйствующие субъекты к проведению организационно-распорядительных мероприятий, направленных на устранение санитарных нарушений, условий и причин им способствующих.

В результате осуществления контрольно-надзорных мероприятий и принятия адекватных мер при выявлении нарушений санитарного законодательства удельный вес исследований факторов производственной среды на рабочих местах промышленных предприятий, несоответствующих гигиеническим нормативам, в 2016 году остался на прежнем уровне и составил 5,9 % при планируемом целевом показателе 9,8%.

Удельный вес обследований в рамках проведения мероприятий по контролю, при которых применены лабораторные и инструментальные методы исследования в 2016 году составляет 76,2 % (в 2015 году - 82,6 %), их них при плановых проверках - 100%.



Удельный вес объектов, относящихся к 3 группе санэпидблагополучия, составил 12,0 % (в 2015 году - 12,4%).

По результатам осуществления федерального государственного контроля (надзора) удельный вес лиц, из персонала категории «А», проходящих индивидуальный дозиметрический контроль -100% (при планируемом целевом показателе -100).

Охват лицензированием составил: 100 % объектов (в 2015 году - 100%) использующих источники ионизирующего излучения, 100% объектов, деятельность которых связана с использованием возбудителей инфекционных заболеваний III-IV групп патогенности (в 2015 году- 100%).

По результатам проверок соблюдения требований радиационной и биологической безопасности, соблюдения санитарного законодательства на объектах, осуществляющих лицензируемые потенциально опасные виды деятельности, а также для исключения вредного воздействия на население и персонал, в качестве эффективности проверок можно отметить повышение лицензиатами ответственности за соблюдение лицензионных требований и требований безопасности, за сроки и полноту исполнения предписаний.

Удельный вес лиц, из персонала категории «А», проходящих индивидуальный дозиметрический контроль -100% (при планируемом индикативном показателе - 100).

Осуществляя федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей по соблюдению продавцами, исполнителями и изготовителями законодательства о защите прав потребителей, рассмотрению обращений по вопросам защиты прав потребителей, участию в судебных процессах для дачи заключений по делу в целях защиты прав потребителей, защите неопределенного круга потребителей - достигнуты следующие значения целевых показателей:

- Общее количество поступивших обращений на нарушение прав потребителей (ед.) - 2206, при планируемом целевом показателе - 2000;

- Своевременное и оперативное принятие мер по рассмотрению обращений и заявлений граждан (%) - 100 (при планируемом индикативном показателе - 100%);

- Удельный вес охвата объектов плановыми мероприятиями по контролю (от количества запланированных к проведению на соответствующий год) (%) - 94% (при планируемом целевом показателе - 100);

Показатель «Удельный вес охвата объектов плановыми мероприятиями по контролю (от количества запланированных к проведению на соответствующий год)» меньше запланированного по причине прекращения субъектами деятельности, подлежащей проверке.

- Количество инициированных Управлением судебных дел в защиту законных интересов неопределенного круга потребителей (на 100 тыс. населения) – 0,3 (планируемый целевой показатель -1,5);

- Количество публичных мероприятий с целью информирования населения о способах и методах защиты прав потребителей (на 100 тыс. населения) – 28,2 (при планируемом целевом показателе – 18,2);
- Удельный вес вынесенных административных наказаний к количеству проведенных проверок – 3,9 (при планируемом целевом показателе - 2,0).

**Деятельность Управления** по совершенствованию федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей в целях реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» **в 2017 году будет осуществляться по направлениям:**

1. Реализация риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора с учетом потенциального риска причинения вреда здоровью и использование указанной модели для подготовки ежегодного плана проведения плановых проверок.
2. Обеспечение ведения единого реестра субъектов надзора.
3. Обеспечение ведения федерального реестра результатов проведения проверок.
4. Внедрение в деятельность Управления системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по итогам реализации пилотного проекта по разработке и внедрению системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;
5. Повышение эффективности и результативности осуществления мероприятий по контролю и надзору, снижение удельного веса безрезультативных проверок.
6. Совершенствование деятельности по согласованию с органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проведения совместных проверок при подготовке проектов ежегодных планов проведения плановых проверок.
7. Обеспечение применения предусмотренного спектра статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
8. Выявление наиболее типичных нарушений при производстве по делам об административных правонарушениях, улучшение качества подготовки процессуальных документов при проведении мероприятий по контролю.
9. Совершенствование мер, направленных на установление причинно-следственной связи формирования очагов инфекционных болезней.
10. Обеспечение государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, действующих технических регламентов и законодательства Российской Федерации.

11. Совершенствование уведомительного принципа осуществления предпринимательской деятельности.

12. Совершенствование федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей:

12.1. Обеспечение эффективности осуществления федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей в части предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований при осуществлении своей деятельности, приоритетно в сферах финансовых, туристских услуг, медицинских услуг, услуг связи, образования и перевозки граждан различными видами транспорта и розничной продажи товаров (продукции), в том числе через сеть Интернет.

12.2. Совершенствование применения административных процедур, направленных на выявление нарушений обязательных требований и предотвращение причинения вреда имуществу потребителей, в том числе в отношении продукции, обязательные требования к которой установлены в технических регламентах.

12.3. Повышение эффективности судебной защиты прав потребителей, защиты законных интересов неопределенного круга потребителей, а также при обращении в судебные органы с заявлениями о ликвидации изготовителя либо о прекращении деятельности индивидуального предпринимателя за неоднократное или грубое нарушение прав потребителей, а также отзыва продукции с рынка.

12.4. Повышение доли удовлетворенных исков.

12.5. Ведение государственного информационного ресурса в области защиты прав потребителей, качества и безопасности товаров, работ и услуг.

### **6.1. Предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.**

1. Закон Российской Федерации от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей»:

- абз. 3 п.5 ст. 18 изложить в следующей редакции при возникновении спора о причинах появления недостатков товара продавец (изготовитель), уполномоченная организация или уполномоченный индивидуальный предприниматель, импортер обязаны провести экспертизу товара за свой счет

2. Федеральный закон от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

- п.1 ст. 17 изложить в следующей редакции «Вместо слова «и других» изложить в следующей редакции «на пищеблоках дошкольных образовательных учреждениях и организациях общественного питания образовательных учреждений»

- ст. 11 со слов изложить в следующей редакции: «осуществлять производственный контроль...» и в конце абзаца добавить в следующей редакции «информировать орган, осуществляющий федеральный

государственный санитарно-эпидемиологический надзор о неудовлетворительных результатах лабораторных исследований и испытаний»

2. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

- в п. 2 ст.9 добавить в предложение: «плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года» и добавить «независимо от смены юридического лица, если вид экономической деятельности не изменился» (так как со сменой юридического лица объекты невозможно проверять даже один раз в три года), т. е. по фактическому осуществлению места деятельности.

3. Санитарные правила СП 2.3.6.1079 – 01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья»:

- п.5.11 изложить в следующей редакции: «Все помещения организаций, оборудование инвентарь, посуда необходимо содержать в чистоте. Текущая уборка помещений, мытье и обработка оборудования, инвентаря, посуды проводится постоянно, своевременно и по мере необходимости»;

- п.8.9 изложить в следующей редакции: «Тушки птицы размораживают на воздухе, затем промывают проточной водой и укладывают разрезом вниз для стекания воды. Для обработки сырой птицы оборудуют отдельную промаркированную раковину с подводкой горячей и холодной воды, выделяют отдельные столы, разделочный и производственный инвентарь»;

- п.16.3 изложить в следующей редакции: «При отсутствии централизованного водоснабжения и отсутствии централизованной системы канализации работа организации не осуществляется»;

- п.16.8 изложить в следующей редакции: «Персонал организации быстрого обслуживания обеспечивается отдельным от посетителей служебным туалетом, расположенным в радиусе не более 100 м от рабочего места»;

-п.8.2. изложить в следующей редакции: «Производство продукции должно проводиться по технической документации, разработанной в установленном законодательством порядке. Не допускается использование продовольственного сырья и пищевых продуктов с истекшим сроком годности»

4. Санитарные правила СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов»:

- п.6.5. изложить в следующей редакции: «используемые покупателями тележки и корзины для набора продуктов и транспортирования к месту оплаты, должны содержаться в чистоте»;

- п.8.25 изложить в следующей редакции: «Продовольственное сырье и пищевые продукты, признанные не соответствующими требованиям нормативной и технической документации, представляющие опасность для здоровья населения, снимаются с реализации с дальнейшей их утилизацией или уничтожением»;

- в п.10.5 первый абзац изложить в следующей редакции: «для мытья инвентаря

должно быть оборудовано моечное отделение. Режим мытья торгового инвентаря ручным способом состоит из следующих этапов и далее по тексту»;

- Приложение 1 Термины и определения: Первый абзац изложить в следующей редакции:

Нормативные документы: государственные стандарты, санитарные и ветеринарные правила и нормы; документы, принятые в соответствии с международными договорами Российской Федерации, ратифицированными в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, технические регламенты и действующие до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов нормативные документы федеральных органов исполнительной власти, устанавливающие в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании обязательные требования к

качеству и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, контролю за их качеством и безопасностью, условиям их изготовления, хранения, перевозок, реализации и использования, утилизации или уничтожения некачественных, опасных пищевых продуктов, материалов и изделий»;

- п.3.9. дополнить словами в следующей редакции: «с подводкой холодной и горячей воды»;

- п.5.5 дополнить словами в следующей редакции: «в магазинах, работающих по типу самообслуживания предусмотреть отдельные моечные помещения с подводкой горячей и холодной воды, для обработки тележек и корзин»;

-п 8.12 дополнить словами в следующей редакции: «информация о дате и часе вскрытия потребительской упаковки регистрируется в журнале»;

-п.9.7 дополнить словами в следующей редакции: «Не допускается продажа пищевых продуктов вблизи автодорог, т.е. на расстоянии не менее 30 метров от автодорог»;

- п.13.2 дополнить словами в следующей редакции: «в медицинскую книжку заносятся данные о профилактических прививках в соответствии с национальным календарем»;

-п.13.3 дополнить словами в следующей редакции: «для соблюдения правил личной гигиены предусмотреть установку раковин для мытья рук в отделах, реализующих сырую и скоропортящуюся продукцию на развес»;

5. Санитарные правила и нормы СанПиН 42-128-4690-88 "Санитарные правила содержания территорий населенных мест" (утв. Минздравом СССР 5 августа 1988 г. N 4690-88):

-п.п.1.2; 1.4. слова: Исполкома местного Совета народных депутатов заменить: местным органом самоуправления; - в п.3.2. дополнить абзац в следующей редакции: « о недопустимости вывоза жидких бытовых отходов на полигоны ТБО, с указанием ответственности за нарушение положения».

6. Санитарные правила по гигиене труда водителей автомобилей (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 5 мая 1988 г. N 4616-88):

- в п.п.5.1.,7.1.,7.3,7.7.,7.8 исключить ссылки на не действующие нормативные документы

7. СанПиН 2.4.2.2821-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» (утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 N 189):

- в п.8.1. исключить слова ..... во вновь строящихся и реконструируемых общеобразовательных организациях»

8. СанПиН 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций" (утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 N 26):

- п.п.15.3.,3.10 исключить слово «рекомендуется»

9. СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования» (утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 N 45):

- в п.6.30 исключить слово «рекомендуется»

10. СанПиН 2.4.2.2821-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» (утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 N 189):

- в п.8.1. исключить слова ..... во вновь строящихся и реконструируемых общеобразовательных организациях»

11. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.6.1032-01"Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест"(утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 17 мая 2001 г.):

- п. 3.4.4 исключить пункт в связи с изменениями в действующие нормативные акты по приемке объектов строительства.

Руководитель Управления

А. А. Кокоулин