

**ДОКЛАД**  
**Руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере**  
**защиты прав потребителей и благополучия человека**  
**по Костромской области**

**А.А. Кокоулина**

**«Как делать нельзя»**

1 апреля 2016 года Распоряжением Правительства РФ утвержден план мероприятий ("дорожная карта") по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности. Планом предусмотрено внедрение дифференцированного подхода к проведению контрольных мероприятий в зависимости от степени риска причинения субъектами хозяйственной деятельности вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, который позволит существенно повысить эффективность расходования ресурсов на функционирование контрольно-надзорных органов путем сосредоточения усилий инспекторского состава государственного надзора на наиболее значимых направлениях.

Введение дифференцированного подхода должно сопровождаться сокращением количества подконтрольных субъектов и отказом от всеобъемлющего контроля, при котором контрольным мероприятиям подлежат все субъекты.

Также планом предусмотрен переход от оценки результативности и эффективности контрольно-надзорных органов, основанной на количестве выявленных нарушений и размере санкций, к оценке размера предотвращенного ущерба как в результате контрольно-надзорных мероприятий, так и в ходе профилактики нарушений, а также разъяснение содержания обязательных требований, подлежащих соблюдению.

В связи с чем, Управлением проводятся ежеквартальные публичные мероприятия для подконтрольных субъектов с анализом правоприменительной практики, в том числе результатов проведенных контрольно-надзорных

мероприятий с размещением их результатов в сети Интернет и механизмом "обратной связи".

Кроме того по отдельным видам контроля (надзора) будет внедрен механизм обучения (включая самообучение) подконтрольных субъектов, в том числе с использованием информационных технологий, самостоятельной оценки подконтрольным субъектом соблюдения предъявляемых к нему обязательных требований (самообследование и самодекларирование) с использованием проверочных листов, содержащих обязательные требования.

Сокращение количества проверок и снижение административного давления на бизнес при одновременном повышении уровня защищенности охраняемых законом ценностей уже стало следствием реализации комплекса мероприятий "дорожной карты".

Так в 1 полугодии 2018 года Управлением проведено 107 плановых проверок, из них в отношении предприятий осуществляющих предпринимательскую деятельность – 19 и 88 в отношении бюджетных организаций. В 1 полугодии 2017 года проведено 141 плановая проверка: 22 проверки в отношении предприятий осуществляющих предпринимательскую деятельность и 119 в отношении бюджетных организаций.

В 2018 году отмечается снижение количества проводимых плановых проверок на 24% .

Внеплановых проверок за 1 полугодие 2018 года проведено 213, за аналогичный период 2017 года – 205.

Основания для проведения внеплановых проверок:

- истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований – 69 проверок;

- приказ руководителя органа государственного контроля, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации – 139 проверок;

- на основании информации о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан – 4;

- нарушение прав потребителей – 1.

В ходе проведения плановых и внеплановых проверок, было выявлено более 3985 нарушений, из них 3321– это нарушения требований действующего санитарно законодательства, 344 – нарушения законодательства по защите прав потребителей и 320 – нарушение требований технических регламентов.

Основные нарушения, которые были выявлены в ходе проведения плановых и внеплановых проверок:

Нарушения санитарного законодательства:

- отсутствие разработанного в соответствии с требованиями санитарного законодательства и согласованного в установленном порядке проекта санитарно – защитной зоны предприятия с учетом строительства, реконструкции, модернизации предприятия;

- отсутствие проекта нормативов предельно – допустимых выбросов предприятия;

- не обеспечение прохождения периодического медицинского осмотра работающими;

- отсутствие программы производственного контроля и не проведения лабораторно-инструментальных исследований на рабочих местах;

- отсутствие разработанного в соответствии с требованиями санитарного законодательства и согласованного в установленном порядке проекта зоны санитарной охраны источника питьевого водоснабжения;

- отсутствие санитарно – эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта;

- разгрузка пищевых продуктов непосредственно под окнами жилых квартир;

Основные нарушения требований технических регламентов:

- реализация продукции без необходимой информации для потребителя (без этикеток, ярлыков);

- реализация продукции с истекшим сроком годности;

- реализация продукции без информации о соответствии обязательным требованиям (сертификат или декларация о соответствии), указанная информация отсутствует в предъявленных накладных и отсутствуют копии деклараций и сертификатов;

- допускается взвешивание на одних весах сырой продукции и продуктов, готовых к употреблению, совместное хранение готовой продукции и сырых продуктов, в торговом зале хранятся испорченные загнившие овощи и фрукты;

- реализация продукции не соответствующей требованиям безопасности по микробиологическим показателям;

- реализация продукции в деформированной упаковке и упаковке с нарушенной целостностью.

Нарушения законодательства защиты прав потребителей:

- непредставление потребителям полной информации в договорах;

- включение в договоры ущемляющих права потребителей условий;

- продажа продукции легкой промышленности без маркировки или отсутствие полной информации на маркировке, без подтверждения соответствия;

- продажа алкогольной продукции с нечитаемой маркировкой и истекшим сроком годности.

По результатам проведенных проверок составлено 783 протокола об административном правонарушении, наложено штрафов на сумму 6 млн. 342 тыс. рублей.

- деятельность 25 объектов была приостановлена за грубые нарушения требований действующего законодательства.

В 1 полугодии 2018 года снято с реализации 852 партии пищевых продуктов объемом 2540,7 кг, за аналогичный период 2017 года снято с реализации 512 партий пищевых продуктов объемом 1643,3кг.