

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований
законодательства Российской Федерации в области
обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия
населения, защиты прав потребителей и в области
потребительского рынка

Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка и обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов (далее - Программа) разработана в целях реализации положений:

- федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. N 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
- приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденной Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21.12.2016 № 12).

Цели, задачи, виды проведения профилактических мероприятий,
направленных на предупреждение нарушения
обязательных требований

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия

населения и защиты прав потребителей, в области потребительского рынка и обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об обязательных требованиях и способах их соблюдения.

Программа профилактики определяет мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

В целях реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и изменений Федерального закона N294-ФЗ Управлением проводятся мероприятия, направленные на переориентирование надзора, создание и реализацию комплекса профилактических мероприятий, предупреждение нарушений обязательных требований; на внедрение новых форм контроля (надзора), на повышение прозрачности осуществляемой деятельности Управления при проведении плановых и внеплановых проверок.

В целях профилактики нарушений обязательных требований Управление по всем видам надзора (контроля) применяет следующие виды и формы профилактических мероприятий:

Размещение на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») перечней актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора) с доступом к полному тексту соответствующего акта для просмотра в форматах, доступных для скачивания, а также их актуализация.

Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством имеющихся доступных способов, включая следующие:

Разработка материалов по соблюдению действующих обязательных требований, размещение материалов на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

Подготовка разъяснений о новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей и размещение их в сети «Интернет».

Проведение консультаций, совещаний с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах.

Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (печатные издания, телевидение, радио, интернет и др.) о важности добросовестного соблюдения обязательных требований, с целью формирования и укрепления культуры безопасного поведения.

Проведение ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики. Подготовка обзора правоприменительной практики Управления, статистики типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Внедрение новых форм контроля (надзора), таких как контрольная закупка.

Внедрение механизма обучения подконтрольных лиц, в том числе механизма «самоконтроля» с использованием проверочных листов.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет» и средствах массовой информации, посредством анализа информации о деятельности либо действиях подконтрольного субъекта (объекта)

Информирование подконтрольных субъектов путем размещения на официальном сайте Управления:

- перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

- размещение обзоров правоприменительной практики, статистики типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению а также информация о результатах проведенных плановых и внеплановых проверок, по которым были выявлены грубые нарушения обязательных требований.

С 2017 года организовано ежеквартальное проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, типичных нарушений обязательных требований с характерными примерами и предложениями по методам их предупреждения, выявления и пресечения, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в целях не допущения нарушений требований законодательства Российской Федерации.

Публичные мероприятия проводятся с участием общественных организаций, органов прокуратуры, представителей органов исполнительной власти субъектов.

С 2016 года в целях реализации профилактической направленности деятельности Службы, разъяснения требований санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей организовано

ежеквартальное проведение «Единого дня открытых дверей для предпринимателей».

Проводится выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. В 2020 году должностными лицами Управления выдано 169 предостережений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.06.2017 N707 «О внесении изменений в Положение о Федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре» предусмотрено использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок отдельных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В целях реализации указанного постановления приказом Роспотребнадзора от 18.09.2017 N860 разработаны и утверждены проверочные листы (чек-листы) для объектов общественного питания, торговли, парикмахерских, салонов красоты, соляриев.

В 2020 году использовано применение проверочных листов при проведении 18 плановых проверок предприятий общественного питания и предприятий торговли, парикмахерских, соляриев.

Также Управлением используется и такая форма мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, как проведение обучающих семинаров, лекций, заседаний тематических «Круглых столов».

Обучающие мероприятия были направлены на повышение уровня знаний в целях соблюдения установленных требований законодательства в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, по выполнению требований технических регламентов и предупреждению попадания на потребительский рынок Костромской области фальсифицированной и контрафактной пищевой продукции.

С августа 2018 года Управлением совместно с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Костромской области» организовано ежемесячное проведение обучающих мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований на предприятиях общественного питания и торговли.

Охвачено обучением 1565 субъектов предпринимательской деятельности. Дано 3505 онлайн-консультаций о недопустимости нарушения обязательных требований.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Костромской области» в постоянном режиме по графику проводится гигиеническое обучение субъектов предпринимательской деятельности в сфере общественного питания и торговли, воспитания и образования детей, коммунального и бытового обслуживания.

В 2020 года обучено 11952 должностных лиц и работников организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов.

В 2020 году в условиях неблагоприятной эпидемиологической ситуации по распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» были внесены изменения в статью 26.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Частью 1.1 статьи 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ установлен мораторий на проведение с 01 апреля по 31 декабря 2020 года проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Во исполнения положений Федерального закона № 98-ФЗ принято Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

В ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей были внесены изменения, 224 проверки исключены из ежегодного плана проведения плановых проверок на 2020 год.

В остальных случаях плановые проверки проводились только в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории чрезвычайно высокого и высокого риска.

Проверки в 2020 году проводились только с использованием средств дистанционного взаимодействия. Выезд должностных лиц осуществлялся при проведении внеплановых проверок по фактам причинения вреда или угрозы причинения вреда по согласованию с органами прокуратуры, а также если возможность выезда предусмотрена поручением Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требованием прокурора, при поступлении от юридического лица или индивидуального предпринимателя заявления о предоставлении лицензии, ходатайства лицензиата о проведении внеплановой проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания для возобновления действия лицензии, иного документа, имеющего разрешительный характер, при поступлении ходатайства от юридического лица, индивидуального предпринимателя о проведении проверки в целях признания ранее выданного предписания исполненным.

Управление продолжает работу по формированию регионального реестра субъектов хозяйствующей деятельности с отнесением их к категории риска и класса опасности.

В реестр контрольно-надзорной деятельности внесено 4654 хозяйствующих субъектов, 10776 объектов, из них 740 отнесено к чрезвычайно высокой категории риска; 2645 к высокой категории риска; 2644 к значительной категории риска; 1679 к категории среднего риска; 1684 к категории умеренного риска; 1384 к категории низкого риска.

В 2020 году в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ по осуществлению государственного контроля (надзора) проведено 250 плановых и внеплановых проверок (в 2019 году – 948).

В структуре проведенных проверок большая часть проверок – 69,6% (в 2019 году – 70,6%) приходится на внеплановые проверки.

Системно проводимый комплекс плановых и дополнительных профилактических (противоэпидемических) мероприятий позволил обеспечить по 33-м нозологическим формам дальнейшее снижение заболеваемости или стабилизацию показателей и, как следствие, стабильную эпидемиологическую ситуацию на территории Костромской области. По 14-и нозологиям уровни заболеваемости ниже средних значений по России. По 43-м инфекциям случаев заболеваний не зарегистрировано, в том числе, благодаря контролю за осуществлением иммунопрофилактики сохранилось имеющееся в течение ряда лет отсутствие регистрации случаев полиомиелита, дифтерии, столбняка, краснухи, эпидемического паротита. Всего по одному случаю диагностировано кори и вирусного гепатита В.

Своевременность охвата декретированных контингентов населения профилактическими прививками в рамках национального календаря прививок соответствует индикативному показателю и составляет 95%.

Профилактической иммунизацией против гриппа в 2020 году охвачено более 336,3 тысяч человек из числа работников декретированных профессиональных групп, студентов, детей, посещающих образовательные учреждения, лиц старше 60 лет, а также, страдающих хроническими заболеваниями. Это позволило достигнуть высокого уровня вакцинации населения против гриппа, который впервые составил 53,1%.

В результате принятых управленческих решений и целенаправленно осуществленных организационных мероприятий по надзору за инфекциями, передающимися клещами, удалось добиться увеличения площади акарицидных обработок. Всего обработано 4213,5га, что больше на 6%, чем в эпидсезон 2019 года. Ни одного нападения клещей не зарегистрировано на территории детских оздоровительных учреждений, заболеваемость иксодовым клещевым боррелиозом снизилась на 27,7%, клещевым вирусным энцефалитом – в 2,7 раза.

Для дальнейшего решения остаются проблемы снижения уровня острых кишечных инфекций неустановленной этиологии, острых респираторных вирусных инфекций, ветряной оспы, ГЛПС, инфекциями, передаваемыми иксодовыми клещами, показатели заболеваемости по которым превышают средние значения по Российской Федерации.

Приоритетными направлениями деятельности Управления на 2021 год являются:

1. Совершенствование осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с новым правовым регулированием, установленным федеральными законами с учетом риск-ориентированного подхода.

- 1.1. Внедрение в деятельность Управления и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Костромской области» новых правовых механизмов

осуществления государственного контроля (надзора) в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, в области потребительского рынка и обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов.

1.2. Внедрение новых подходов правоприменения нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

2. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

3. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

4. Обеспечение ведения федерального реестра результатов проведения проверок.

5. Повышение эффективности и результативности осуществления мероприятий по контролю и надзору, снижение удельного веса безрезультативных проверок.

6. Совершенствование деятельности по согласованию с органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проведения совместных проверок при подготовке проектов ежегодных планов проведения плановых проверок.

7. Совершенствование уведомительного принципа осуществления предпринимательской деятельности при планировании контрольно-надзорных мероприятий

8. Обеспечение применения предусмотренного спектра статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

9. Выявление наиболее типичных нарушений при производстве по делам об административных правонарушениях, улучшение качества подготовки процессуальных документов при проведении мероприятий по контролю.

10. Совершенствование мер, направленных на установление причинно-следственной связи формирования очагов инфекционных болезней.

11. Дальнейшая реализация и совершенствование федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за обеспечением населения доброкачественной питьевой водой в целях реализации Федерального закона от 07.12.2011 №416 «О водоснабжении и водоотведении», федерального проекта «Чистая вода», направленных на достижение запланированных индикативных показателей деятельности;

12. Осуществление контроля за обеспечением населения качественной питьевой водой в рамках реализации Национального проекта «Экология» путем надзора за источниками негативного воздействия на водные объекты, используемые в питьевых целях, а также объектами водоснабжения и водоотведения;

13. Совершенствование федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за соблюдением требований санитарного законодательства к содержанию территории населенных мест, надзор за вопросами нормативно-правового регулирования обращения с отходами потребления, твердыми коммунальными отходами;

14. Совершенствование федерального государственного санитарно - эпидемиологического надзора за качеством и безопасностью пищевой продукции, в том числе с учетом принципов здорового питания;

15. Совершенствование федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей:

15.1. Осуществление федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей в условиях «регуляторной гильотины»;

15.2. Компетентное применение всего спектра надзорных полномочий в целях повышения гарантированного уровня защиты прав потребителей в административном, досудебном и судебном порядке;

15.3. Применение на системной основе комплекса превентивных мер, направленных на предупреждение и минимизацию нарушений прав потребителей.

Порядок и организация работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований (далее - Программа), утверждается приказом Управления ежегодно, до 20 декабря текущего года и подлежит размещению на официальном сайте Роспотребнадзора в сети «Интернет».

2. Составляется план-график профилактических мероприятий, который является неотъемлемой частью Программы и обязательным для выполнения.

Показатели эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики

8. Отчетными показателями эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики являются:

количество проведенных профилактических мероприятий;

количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных субъектов).

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей на 2021 год

№ п/п	Наименование вида профилактического мероприятия	Содержание выбранного мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятия (подконтрольные субъекты)	Ожидаемые результаты проведенного мероприятия	Ответственный исполнитель
1.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	Подготовка разъяснений о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	По мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменении обязательных требований	Начальники отделов, начальники территориальных отделов
		Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах в рамках: Разъяснение юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям обязательных требований в рамках: - «Дней открытых дверей для предпринимателей»; - «горячих линий»; - личных приемов; - консультаций в	На регулярной основе	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение уровня понимания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований	Заместитель руководителя Начальники отделов, начальники территориальных отделов ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Костромской области»

	<p>Общественных приемных; - тематических совещаний, семинаров для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, - тематических совещаний для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере общественного питания, торговли и др. (летняя оздоровительная кампания, подготовка общеобразовательных организаций к новому учебному году, объектов общественного питания, торговли и др.)</p>				
	<p>Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (печатные издания, телевидение, радио, интернет и др.) о важности добросовестного соблюдения обязательных требований, с целью формирования и укрепления культуры безопасного поведения.</p>	<p>В соответствии со сроками ежемесячных медиа-планов</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели</p>	<p>Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований.</p>	<p>Начальники отделов, Начальники территориальных отделов</p>

2.	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора)	Сбор данных об организации и проведении мероприятий по контролю (надзору), о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий по контролю.	1 раз в полгода	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Обеспечение единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, а также повышение эффективности и результативности деятельности	Начальники отделов, территориальных отделов
		Выявление проблемных вопросов организации и осуществления федерального санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей	В течение года	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение уровня понимания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований	Руководитель Управления, заместитель руководителя Начальники отделов, территориальных отделов
		Проведение анализа практики осуществления государственного надзора (контроля) с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.	В течение года	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение уровня понимания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями рисков несоблюдения обязательных требований	Начальники отделов, территориальных отделов

3.	Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований объявление юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагают юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.	При наличии сведений о признаках нарушения обязательных требований	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Пресечение (прекращение) и предупреждение нарушений обязательных требований	Начальники отделов, территориальных отделов
4.	Разъяснительная работа относительно процедур контроля (надзора)	Разъяснение порядка проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности должностных лиц Управления, сроки проведения мероприятий, порядка обжалования; разъяснение порядка и процедур оказания государственных услуг (лицензирование, выдача санитарно-эпидемиологических заключений, государственная регистрация продукции, уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности)	При поступлении соответствующих их обращений	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение уровня понимания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований	Начальники отделов, территориальных отделов