

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей
и благополучия человека по Костромской области

ДОКЛАД

Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере
санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав
потребителей и эффективности такого контроля (надзора)

Кострома
2021

Содержание

1. Организация государственного контроля (надзора)	3
1.1. Сведения об организационной структуре.....	3
1.2. Информация о взаимодействии территориальных органов Роспотребнадзора при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального Контроля.....	3
1.3. Сведения о выполнении функций по обеспечению осуществления государственного контроля (надзора) подведомственными организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют мероприятия по обеспечению контроля (надзора).....	5
2. Финансовое и кадровое обеспечение.....	6
2.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.....	6
2.2. Данные о штатной численности работников Управления Роспотребнадзора по Костромской области, непосредственно выполняющих функции по контролю, об укомплектованности штатной численности, о квалификации работников и о мероприятиях по повышению квалификации	6
2.3. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору) и сведения о результатах их работы.....	6
3. Проведение государственного контроля (надзора).....	7
4. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.....	18
5. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора).....	28
6. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)	32

1. Организация государственного контроля (надзора)

1.1. Сведения об организационной структуре

В соответствии с утвержденной структурой, в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области (далее Управление Роспотребнадзора по Костромской области) всего 8 отделов, из них 3 территориальных отделов.

Количество отделов, осуществляющих функции по контролю (надзору) - 3 и 3 территориальных отделов.

Деятельность Управления в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и федерального государственного контроля (надзора) в сфере защиты прав потребителей обеспечивает ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Костромской области».

1.2. Информация о взаимодействии территориальных органов Роспотребнадзора при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В рамках взаимодействия с другими территориальными органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля и другими государственными учреждениями заключены 20 соглашений: от 22.01.2009 «О взаимодействии Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Костромской области и территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области»; от 01.12.2009 «О взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области и Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Костромской и Ивановской областям»;

от 26.01.2009 «О порядке взаимодействия Управления Федеральной службы судебных приставов по Костромской области и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях и иных исполнительных документов»; от 22.12.2010 «О взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области и Государственной жилищной инспекцией Костромской области»; от 28.08.2012 «О взаимодействии ВМП УФСБ России по Костромской области Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области»;

от 03.09.2012 «О взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Краснодарскому краю и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области»; от 19.09.2012 «О взаимодействии Государственной противопожарной службы МЧС России по Костромской области и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области»; от 20.02.2013 «Об организации и проведении совместных проверок содержания территорий Фабричного района города Костромы и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области»; от 18.02.2013 «О взаимодействии Управления Центральным районом города Костромы Администрации города Костромы и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области»; от 15.02.2013 «О взаимодействии Управления Заволжским районом города Костромы Администрации города Костромы и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области»; 23.12.2014 «О взаимодействии между следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Костромской области и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области»

В 2015 году заключено соглашение от 30.03.2015 №2 «О взаимодействии по обеспечению защиты прав предпринимателей при планировании и реализации совместных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и устранение нарушений прав предпринимателей в процессе контроля и надзора» с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Костромской области.

В 2017 году заключены соглашения от 27.01.2017 «О взаимодействии между Уполномоченным по правам ребенка при губернаторе Костромской области и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области» от 25.01.2017 «О взаимодействии между следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Костромской области и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области»;

В 2019 году заключены соглашения от 06.06.2019 Соглашение о порядке взаимодействия Ярославской таможни и Управления Роспотребнадзора по Костромской области по принятию мер при выявлении нарушений в ходе осуществления контроля в отношении товаров, подлежащих маркировке;

06.06.2019 Регламент действий должностных лиц Ярославской таможни, управления Роспотребнадзора по Костромской области по выявлению запрещенных к ввозу на территорию Российской Федерации товаров,

29.08.2019 Соглашение Уполномоченного по правам ребенка в Костромской

области и Управления Роспотребнадзора по Костромской области о взаимодействии по вопросам защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних на территории Костромской области.

В 2020 году заключены соглашения 21.03.2020 о сотрудничестве и совместной деятельности военно-медицинской службы УФСБ России по Костромской области, Управления Роспотребнадзора по Костромской области и Департамента здравоохранения по Костромской области;

14.04.2020 о взаимодействии Управления Роспотребнадзора по Костромской области и Управления Федеральной службы исполнения наказания по Костромской области;

29.05.2020 о взаимодействии между Управлением Роспотребнадзора по Костромской области и Восточным Межрегиональным управлением государственного автодорожного надзора центрального федерального округа Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;

11.06.2020 о взаимодействии между Управлением Роспотребнадзора по Костромской области и Ярославским линейным отделом Центрального Управления государственного речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

Количество проведенных Управлением совместно с другими органами государственного контроля (надзора) проверок в 2020 году составило 136 (в 2019 году -114).

1.3.Сведения о выполнении функций по обеспечению осуществления государственного контроля (надзора) подведомственными организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют мероприятия по обеспечению контроля (надзора).

В 2020 году обеспечение осуществления государственного контроля (надзора) выполнял Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии по Костромской области» (сокращенное наименование ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Костромской области»). Количество проверок, в целях обеспечения проведения которых привлекался ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Костромской области» составило -202 (в 2019 году - 768).

За отчетный год количество проверок (плановых, внеплановых), при обеспечении проведения которых проводились:

- санитарно-эпидемиологические обследования по установлению соответствия (несоответствия) требованиям технических регламентов, государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования, транспорта, технологического оборудования, технологических процессов, рабочих мест – 481 (в 2019 году – 1131)

- санитарно-эпидемиологические расследования, направленные на установление причин и выявление условий возникновения и распространения

инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей, связанных с неблагоприятными факторами среды обитания, профессиональных заболеваний (отравлений) – 13 (в 2019 году – 82).

2. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора).

2.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

В 2020 году израсходовано бюджетных средств на выполнение функций по контролю (надзору) 37088,00 тыс. руб. (в 2019 году – 30824,1 тыс. руб.).

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Костромской области» объем бюджетных средств, израсходованных на обеспечение контрольных функций составил -38556,0 тыс. руб. (в 2018 году 38210,0 тыс. руб.).

2.2. Данные о штатной численности работников Управления Роспотребнадзора по Костромской области, непосредственно выполняющих функции по контролю, о квалификации работников и о мероприятиях по повышению их квалификации.

По состоянию на 31.12.2020 года штатная численность Управления составляет 70 штатных единиц. Укомплектованность физическими лицами Управления составляет 59 человек (84,3 %).

Штатная численность государственной гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору) составляет - 44 должностей. Фактическая численность работников, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору) - 35 работников.

Удельный вес работников, имеющих классные чины государственной гражданской службы – 100 %.

В 2020 году получили дополнительное профессиональное образование по образовательным программам повышения квалификации с учетом приоритетных направлений в рамках государственного заказа по приоритетным направлениям государственной гражданской службы Российской Федерации, а также по вопросам реформирования контрольно-надзорной деятельности и производства по делам об административных правонарушениях, по вопросам противодействия коррупции - 9 государственных гражданских служащих, выполняющих функции по контролю (надзору).

Средняя нагрузка на 1 работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору), по количеству выполненных проверок в 2020 году составила - 7,2 (в 2019 году - 27,0); в области санитарно-эпидемиологического благополучия - 8,3 (в 2019 году – 28,6); в сфере защиты прав потребителей - 6,0 (в 2019 году - 29,8).

2.3. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору) и сведения о результатах их работы.

В целях обеспечения государственного контроля (надзора) при проведении проверок в 2020 году привлекался в качестве экспертной организации - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Костромской области».

Количество проверок, при которых привлекался ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Костромской области» составило - 2020 (в 2019 году -768).

Количество проведенных исследований, испытаний (ед.) - 107369 (в 2019 году – 152550; в 2018 году -

131168). Количество проведенных экспертиз (ед.) - 1527 (в 2019 году – 3402; в 2018 году -3426).

3. Проведение государственного контроля (надзора).

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 19 декабря 2008 года N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью» согласован план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с органами прокуратуры Костромской области на 2020 год.

В целях реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 N 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" планирование проводилось с учетом применения риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

На 2020 год в план было включено 301 проверка субъектов хозяйствующей деятельности (в 2019 году – 285; в 2018 году – 233; в 2017 году – 283; в 2016 году -328).

В 2020 году в условиях неблагоприятной эпидемиологической ситуации по распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» были внесены изменения в статью 26.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Частью 1.1 статьи 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ установлен мораторий на проведение с 01 апреля по 31 декабря 2020 года проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Во исполнения положений Федерального закона № 98-ФЗ принято Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 N 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

В ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей были внесены изменения, 224 проверки исключены из ежегодного плана проведения плановых проверок на 2020 год.

План проведения плановых проверок на 2020 год утвержден в отношении 9 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к чрезвычайно-высокому и высокому рискам.

В целях реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Управлением продолжается проведение мероприятий, направленных на снижение издержек со стороны бизнеса, проводятся мероприятия, направленные на переориентирование надзора, создание и реализацию комплекса профилактических мероприятий, предупреждение нарушений обязательных требований; на внедрение новых форм контроля (надзора), а также на повышение прозрачности деятельности Управления при проведении плановых и внеплановых проверок.

В соответствии с принятым решением Роспотребнадзора на 2020 год не планировались проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целях осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере защиты прав потребителей.

Приказом Управления от 11.02.2020 № 16-од утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации на 2020 год.

В целях профилактики нарушений обязательных требований применяются следующие виды и формы профилактических мероприятий:

Информирование подконтрольных субъектов путем размещения на официальных сайтах Роспотребнадзора и Управления:

- перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

- размещение обзоров правоприменительной практики, статистики типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению а также информация о результатах проведенных плановых и внеплановых проверок, по которым были выявлены грубые нарушения обязательных требований.

С 2017 года организовано ежеквартальное проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, типичных нарушений обязательных требований с характерными примерами и предложениями по методам их предупреждения, выявления и пресечения, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в целях не допущения нарушений требований законодательства Российской Федерации.

Публичные мероприятия проводятся с участием общественных организаций, органов прокуратуры, представителей органов исполнительной власти субъектов.

С 2016 года в целях реализации профилактической направленности деятельности Службы, разъяснения требований санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей организовано ежеквартальное проведение «Единого дня открытых дверей для предпринимателей».

Проводится выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. В 2020 году должностными лицами Управления выдано 169 предостережений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.06.2017 N707 «О внесении изменений в Положение о Федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре» предусмотрено использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок отдельных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В целях реализации указанного постановления приказом Роспотребнадзора от 18.09.2017 N860 разработаны и утверждены проверочные листы (чек-листы) для объектов общественного питания, торговли, парикмахерских, салонов красоты, соляриев.

В 2020 году использовано применение проверочных листов при проведении 18 плановых проверок предприятий общественного питания и предприятий торговли, парикмахерских, соляриев.

Также Управлением используется и такая форма мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, как проведение обучающих семинаров, лекций, заседаний тематических «Круглых столов».

Обучающие мероприятия были направлены на повышение уровня знаний в целях соблюдения установленных требований законодательства в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, по выполнению требований технических регламентов и предупреждению попадания на

потребительский рынок Костромской области фальсифицированной и контрафактной пищевой продукции.

С августа 2018 года Управлением совместно с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Костромской области» организовано ежемесячное проведение обучающих мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований на предприятиях общественного питания и торговли.

Охвачено обучением 1565 субъектов предпринимательской деятельности. Дано 3505 онлайн-консультаций о недопустимости нарушения обязательных требований.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Костромской области» в постоянном режиме по графику проводится гигиеническое обучение субъектов предпринимательской деятельности в сфере общественного питания и торговли, воспитания и образования детей, коммунального и бытового обслуживания.

В 2020 года обучено 11952 должностных лиц и работников организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов.

Ежегодно в соответствии с ежемесячными медиа-планами, утверждаемыми Федеральной службой, организовано проведение 17 тематических «горячих линий», в рамках которых специалистами Управления оказываются консультации для граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по самым разным тематикам:

по туристическим услугам, о безопасности продуктов питания, качестве и безопасности школьных принадлежностей, об организации питания в школах, ОРВИ и грипп, об услугах такси, о качестве новогодних подарков и по вопросам профилактики инфекционных заболеваний (вакцинопрофилактика в рамках Европейской недели иммунизации, ОРВИ и грипп, профилактика туберкулеза, клещевого энцефалита и клещевого боррелиоза) и по другим вопросам).

Управление продолжает работу по формированию регионального реестра субъектов хозяйствующей деятельности с отнесением к категории риска и класса опасности. В реестр контрольно-надзорной деятельности внесено 4654 хозяйствующих субъектов, 10776 объектов, из них 740 отнесено к чрезвычайно высокой категории риска; 2645 к высокой категории риска; 2644 к значительной категории риска; 1679 к категории среднего риска; 1684 к категории умеренного риска; 1384 к категории низкого риска.

Отнесение субъекта надзора к конкретному классу опасности и категории риска является основанием для определения периодичности проведения плановых проверок.

Процент изъятия органами прокуратуры субъектов надзора из проекта ежегодного плана проведения плановых проверок на 2020 год составил 12,3 % (в 2019 году – 10,6%; в 2018 году – 10,7%; в 2017 году – 25%; в 2016 году – 5,7%; в 2015 году – 5,6%; в 2014 году - 1,3%; в 2013 году -5,7%; в 2012 году - 7,3%).

В 2020 году основными причинами изъятия плановых проверок были несоответствие фактической адресов осуществления деятельности юридическими

лицами и индивидуальными предпринимателями, неправильное наименование юридического лица, юридического адреса в соответствии с ЕГРЮЛ.

В отношении малого и среднего бизнеса было запланировано - 138 проверок, крупного бизнеса -15 проверок, в отношении бюджетных организации - 147 проверки, другие (частные) – 1.

По видам экономической деятельности: деятельность в сфере здравоохранения, предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг - 276; деятельность в сфере образования (детские и подростковые учреждения) - 133; деятельность в сфере общественного питания -15; деятельность в сфере торговли пищевыми продуктами - 81; производство пищевых продуктов – 19; деятельность промышленных предприятий и сельское хозяйство - 46; деятельность в сфере транспорта -1; другие - 13 (туристические, финансовые услуги).

Приоритетными направлениями деятельности Управления на 2020 год были:

1. Совершенствование осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с новым правовым регулированием, установленным федеральными законами с учетом риск-ориентированного подхода.
2. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.
3. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.
4. Обеспечение ведения единого реестра субъектов надзора.
5. Обеспечение ведения единого федерального реестра результатов проведения проверок.
6. Повышение эффективности и результативности осуществления мероприятий по контролю и надзору, снижение удельного веса безрезультативных проверок.
7. Совершенствование деятельности по согласованию с органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проведения совместных проверок при подготовке проектов ежегодных планов проведения плановых проверок.
8. Совершенствование уведомительного принципа осуществления предпринимательской деятельности при планировании контрольно-надзорных мероприятий
9. Обеспечение применения предусмотренного спектра статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
10. Выявление наиболее типичных нарушений при производстве по делам об административных правонарушениях, улучшение качества подготовки процессуальных документов при проведении мероприятий по контролю.
11. Совершенствование мер, направленных на установление причинно-следственной связи формирования очагов инфекционных болезней.
12. Дальнейшая реализация и совершенствование федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за обеспечением населения доброкачественной питьевой водой в целях реализации Федерального закона от 07.12.2011 №416 «О водоснабжении и водоотведении», направленного на

достижение запланированных индикативных показателей деятельности.

13. Осуществление контроля за обеспечением населения качественной питьевой водой в рамках реализации Национального проекта «Экология» путем надзора за источниками негативного воздействия на водные объекты, используемые в питьевых целях, а также объектами водоснабжения и водоотведения.

14. Совершенствование федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за соблюдением требований санитарного законодательства к содержанию территории населенных мест, надзор за вопросами нормативно-правового регулирования обращения с отходами потребления, твердыми коммунальными отходами.

15. Совершенствование федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за качеством и безопасностью пищевой продукции, в том числе с учетом принципов здорового питания.

16. Совершенствование федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей:

16.1. Осуществление федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей в условиях «регуляторной гильотины»;

16.2. Компетентное применение всего спектра надзорных полномочий в целях повышения гарантированного уровня защиты прав потребителей в административном, досудебном и судебном порядке;

16.3. Совершенствование практики проведения внеплановых проверок по обращениям потребителей в контексте соблюдения положений статьи 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Выполнение ежегодного плана проведения плановых проверок в 2020 году, согласованного с органами прокуратуры составило 99,7% (в 2019 году – 97,9%; в 2018 году – 97,4%; в 2017 году – 94,3%; в 2016 году – 98,8%; в 2015 году - 95,4%; в 2014 году - 92,6%; в 2013 году - 94,3%; в 2012 году - 90,7%; в 2011 году - 89,2%).

В 2020 году в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ по осуществлению государственного контроля (надзора) проведено 250 плановых и внеплановых проверок (в 2019 году – 948; в 2018 году – 719; в 2017 году – 735; в 2016 году 985; в 2015 году - 1311), из них 9 документарных проверок (в 2019 году – 55; в 2018 году – 71; в 2017 году -74; в 2016 году – 22; в 2015 году - 50), в том числе, плановых – 76 (в 2019 году -279; в 2018 году – 227; в 2017 году – 267; в 2016 году – 324; в 2015 году- 452); внеплановых - 174 (в 2019 году – 669; в 2018 году – 492; в 2017 году – 468; в 2016 году – 661; в 2015 году - 859).

В структуре проведенных проверок большая часть проверок – 69,6% (в 2019 году – 70,6%; в 2018 году – 68,4%; в 2017 году – 57,0%; в 2016 году -67,1%; в 2015 году – 65,5%) приходится на внеплановые проверки.

Плановые проверки составляют 30,4% (в 2019 году – 29,4%; в 2018 году – 31,6%; в 2017 году – 43,0%; в 2016 году – 32,9%; в 2015 году - 34,4%).



Рис.1

Из них проведено 2 проверки (в 2019 году – 6; в 2018 году – 8; в 2017 году - 7) по соблюдению лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности в области использования источников ионизирующего излучения и деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний III-IV групп патогенности:

на деятельность в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных в 2020 году – 1; в 2019 году - 3; в 2018 году - 4, в 2017 году - 3; - на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения в 2020 году – 1; в 2019 году - 3; в 2018 году - 4, в 2017 году - 4.

В 2020 году с учетом особенностей осуществления проведения проверок, из числа поданных в органы прокуратуры заявлений о проведении внеплановых выездных проверок согласовано проведение 82,5% (в 2019 году – 100%; в 2018 году – 100%; в 2017 году – 100%; в 2016 году – 100,0%; в 2015 году - 90,9%).

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») всего подано заявлений о согласовании проведения внеплановых проверок - 40 (в 2019 -1; в 2018 году – 3; в 2017 году-2; в 2016 году -6; в 2015 году - 11), из них согласовано – 33 (в 2019 году – 1; в 2018 году – 3; в 2017 году -2; в 2016 году – 6; в 2015 году - 10).

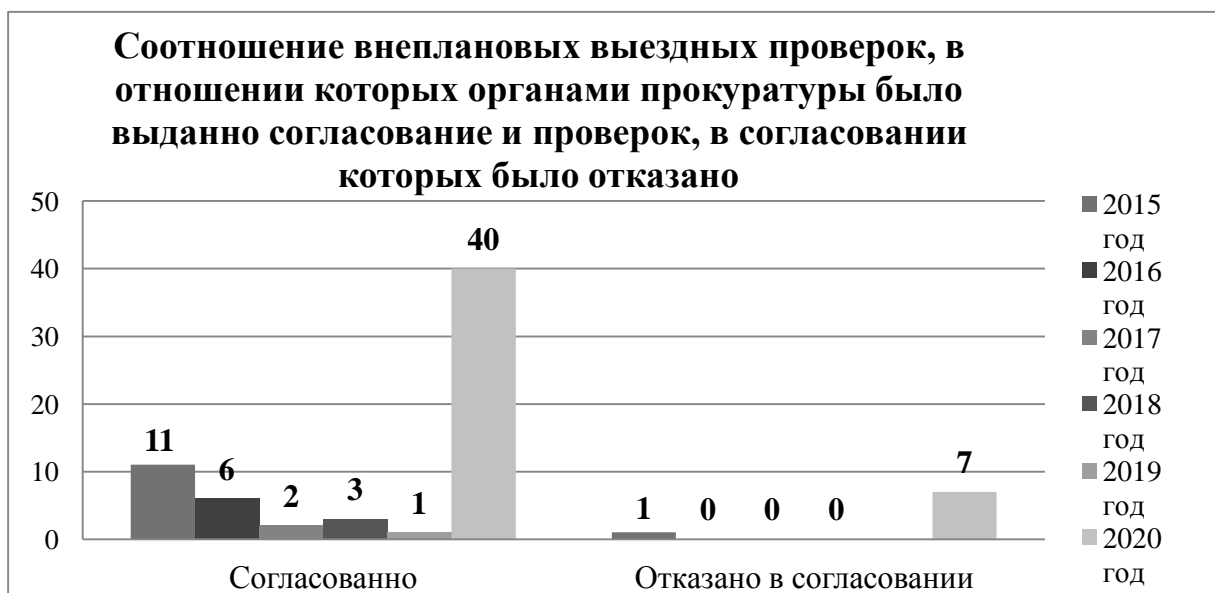


Рис.2

В 2020 году из 174 внеплановых проверок (в 2019 году – 669; в 2018 году -492; в 2017 году – 468; в 2016 году – 661; в 2015 году -859) по основаниям проведения внеплановых проверок:

- по контролю исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений проведено 44 проверки (в 2019 году – 252; в 2018 году – 214; в 2017 году – 212; в 2016 году – 271; в 2015 году - 361);
- в случае нарушения прав потребителей - 0 (в 2019 году – 0; в 2018 году – 1; в 2017 году – 8; в 2016 году – 201; в 2015 году - 270);
- при возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - 6 (в 2019 году – 14; в 2018 году – 22; в 2017 году – 21; в 2016 году -20; в 2015 году - 34);
- при причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - 2 (в 2019 году – 0; в 2018 году -0; в 2017 году – 0; в 2016 году – 0; в 2015 году - 0);
- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации -121 (в 2019 году – 403; в 2018 году – 255; в 2017 году – 227; в 2016 году – 169; в 2015 году -194);
- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованиями

органов прокуратуры -1 (в 2019 году – 0; в 2018 году – 0; в 2017 году – 0; в 2016 году -0; в 2015 году -0).

По иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации вне рамок Федерального закона № 294-ФЗ проведено 14 проверок (в 2019 году – 90; в 2018 году – 106; в 2017 году – 84; в 2016 году – 73; в 2015 году - 89).

В 2020 году в целях расследования очагов инфекционных заболеваний и установления причин и факторов их возникновения и распространения, в рамках расследования случаев возникновения профессиональных заболеваний (отравлений) проведено 13 проверок (в 2019 году – 82; в 2018 году – 101; в 2017 году – 77; в 2016 году – 69; в 2015 году-82).

При осуществлении контроля за исполнением постановлений об АПД в соответствии со ст. 32. 12 КоАП проведена 1 проверка устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения АПД, по истечении срока АПД (ч.5 ст. 32.12 КоАП).

Число проверок осуществляемых органами прокуратуры с привлечением Управления составляет 3,6 % от всех проведенных внеплановых проверок (в 2019 году – 5,2%; в 2018 году – 1,25%; в 2017 году – 1,2%; в 2016 году – 1,3%; в 2015 году - 4,3%).

В соответствии п. «в» ч.2 ст.10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ в 2019 году контрольные закупки не проводились.

В 2020 году в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ по осуществлению государственного контроля (надзора) проведено 35 обследований в рамках плановых проверок и 80 в рамках внеплановых проверок субъектов, оказывающих деятельность детских и подростковых (в 2019 году- 132 обследования в рамках плановых проверок и 264 в рамках внеплановых проверок).

Число проверенных в 2020 году субъектов составило 107, объектов 115 (в 2019 году субъектов - 389, объектов - 396).

Обследований дошкольных учреждений в рамках плановых проверок проведено 13 , внеплановых - 8 (в 2019 году 34 - плановых, 75 - внеплановых).

Обследований общеобразовательных учреждений, включая школы-интернаты, проведено 19 плановых поверок, 64 внеплановые проверки (в 2019 году 72 и 56 соответственно).

Удельный вес обследований объектов, осуществляющих деятельность детских и подростковых учреждений, при которых применялись лабораторные и инструментальные методы исследований в 2020 году составил 90,4 % (в 2019 году - 85,3 %).

За период организации отдыха и оздоровления детей и подростков в 2020 году должностные лица Управления привлекались к 4 проверкам детских оздоровительных учреждений, осуществляемых органами прокуратуры.

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) за организациями, осуществляющими деятельность по производству и обороту пищевых продуктов, проверено 114 объектов, в том числе проведено 15 плановых

проверок и 32 внеплановые в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ. В соответствии с Кодексом об административных нарушениях Российской Федерации проведено 62 административных расследований (в 2019 году - 105). Рассмотрено 215 письменных заявлений и обращений по вопросам производства и пищевых продуктов, продовольственного сырья, организации общественного питания.

В отчетном году проведено 156 (в 2019 году - 273, в 2018 году - 262) обследований объектов за соблюдением требований технических регламентов в отношении пищевой продукции, из них при 123 (в 2019 году при 242) обследованиях, применялись методы лабораторного контроля – 78,8% (в 2019 году 88,6%). При 168 проверках выявлены нарушения обязательных требований, по которым были возбуждены дела об административных правонарушениях; переданы материалы в суд для принятия мер о приостановлении деятельности объектов.

По субъектам, осуществляющих деятельность в области здравоохранения, предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг проведено обследований 250 субъектов, 477 объекта (в 2019 году - 231 субъектов, 846 объектов), в т.ч. деятельность в области здравоохранения – 21 субъект, 217 объектов (в 2019 году - 96 субъектов, 271 объект); забор воды, очистка воды для питьевых нужд и распределение питьевой воды - 9 субъектов, 126 объектов (в 2019 году - 52 субъекта, 242 объекта), сбор и обработка сточных вод - 2 субъекта, 5 объектов (в 2019 году - 10 субъектов, 30 объектов).

В 2020 году по разделу коммунальной гигиены основными приоритетными направлениями были:

- осуществление федерального государственного контроля (надзора), направленного на выявление и пресечение деятельности по незаконному транспортированию и размещению отходов;
- осуществление федерального государственного контроля (надзора) за качеством питьевой воды и условиями водоснабжения населения, в том числе сельского;
- осуществление федерального государственного контроля (надзора) за качеством воды поверхностных водных объектов, почвы при водоотведении населенных мест.

В структуре проверок доля объектов водоснабжения населения питьевой и горячей водой составляет 26,4% (в 2019 году – 27,6%), при повторном обследовании объектов более 50% случаев имели место нарушения санитарно-эпидемиологических требований к качеству и безопасности питьевой воды и горячей воды.

Рассмотрение обращений граждан на ухудшение качества подаваемой потребителям холодной и горячей воды проводилось с лабораторной оценкой на соответствие требованиям санитарных правил и норм: проведено административных расследований 11 (в 2019 году - 54).

В 2020 году подлежали проверке объекты, эксплуатирующие системы водоснабжения службой ЖКХ, хозяйствующими субъектами, индивидуальными

предпринимателями, более 70% от числа проверок в данной сфере деятельности приходится на предприятия жилищно-коммунального хозяйства.

В рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при осуществлении государственного контроля (надзора) по разделу гигиены труда за отчетный период 2020 года проведены проверки в отношении 24 субъектов, обследован 31 объект (в 2019 году- 97 субъект, 121 объект). В структуре проведенных проверок обследование объектов в рамках плановых проверок составляют 57,8 %, в рамках внеплановых проверок - 42,2 %.

В 2020 году проведено 9 административных расследований.

Проведено 4 обследования предприятий транспортной инфраструктуры, 4 единиц транспортных средств (в 2019 году - 9 обследований предприятий и 92 единиц транспорта). В структуре обследований транспортных средств 100 % составляет автотранспорт.

Удельный вес обследований промышленных предприятий, при которых применялись лабораторные и инструментальные методы исследований в 2020 году составил 51,6 % (в 2019 году – 61,9%).

В большинстве случаев плановые проверки предприятий промышленности проводились с использованием средств дистанционного взаимодействия.

Доля внеплановых проверок с проведением лабораторных исследований составила 93,7 % (в 2019 году – 9,8%), экспертная организация ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Костромской области» привлекалась в случаях, где требовалось повторное исследование вредных факторов производственной среды.

Удельный вес обследований транспортных средств, при которых применялись лабораторные и инструментальные методы составляет 100% (в 2018 году - 100%).

В целях осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства в области защиты прав потребителей в 2020 году проведено 48 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в 2019 году – 209, в 2018 году – 69).

При 22 проверках или в 45,8% от числа проведенных проверок (в 2019 году – 185 или в 88,1%, в 2018 году – 68 или в 98,6%) были выявлены нарушения.

Количество проведенных административных расследований по обращениям потребителей и материалам других органов составило 17 (в 2019 году – 81, в 2018 году – 87).

Более чем в 10 раз, по сравнению с 2010 годом увеличилось количество проведенных административных расследований 137 (в 2010 году -25, в 2011 году -89, в 2012 году - 98, в 2013 году - 102, в 2014 году -93, в 2015 году -109; в 2016 году – 197; в 2018 году- 216, в 2019 году - 306) (в том числе, по фактам рассмотрения обращений, заявлений граждан на неудовлетворительное качество питьевой воды, неудовлетворительные условия проживания; по фактам выявленных правонарушений и сообщениям, поступившим из других государственных органов и от физических лиц).

В 2020 году юридическими лицами индивидуальными предпринимателями, гражданами результаты проверок не обжаловались.

4. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

При осуществлении государственного контроля (надзора) выявлено правонарушений обязательных требований санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей - 548 (в 2019 году 1668; в 2018 году – 1409; в 2017 году – 1615; в 2016 году – 1911; в 2015 году - 2407).

При проведении плановых проверок - 271 (в 2019 году – 676; в 2018 году – 637; в 2017 году – 763; в 2016 году – 911; в 2015 году -1360), при внеплановых проверках - 277 (в 2019 году -772; в 2018 году – 992; в 2017 году -852; в 2016 году -1000; в 2015 году - 1047).

86,4% (в 2019 году – 88,9%) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились проверки, административные расследования, осуществляют свою деятельность с нарушениями действующего санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей.

На одно юридическое лицо и одного индивидуального предпринимателя приходится в среднем 2,6 выявленных правонарушений (в 2019 году - 2,1).

В среднем выявлено 2,5 правонарушений на одну проведенную проверку с выявленными правонарушениями.

В структуре выявленных правонарушений:

- нарушение обязательных требований законодательства - 512 (93,4%);
- невыполнение предписаний органа государственного контроля (надзора) - 36 (6,6%).

В 2020 году должностными лицами Управления, выполняющие функции по контролю (надзору) выявлено 33 (в 2019 году – 39; в 2018 году – 36; в 2017 году - 41; в 2016 году – 42; в 2015 году - 51) составов административных правонарушений.

Составлено 863 протокола об административных правонарушениях в отношении 209 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в 2019 году – 2021 в отношении 806 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; в 2018 году – 1837 в отношении 592 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; в 2017 году - 1902 в отношении 653 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; в 2016 году- 2221 в отношении 770 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; в 2015 году 2407 протоколов об административных правонарушениях в отношении 1 013 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждено дел об административных правонарушениях всего - 217 (в 2019 году – 847; в 2018 году – 671; в 2017 году – 699; в 2016 году – 893; в 2015

году -1132), в том числе при плановых проверках – 75 (в 2019 году – 247; в 2018 году – 217; в 2017 году – 263; в 2016 году – 324; в 2015 году -446), при внеплановых проверках – 142 (в 2019 году -600; в 2018 году – 454; в 2017 году – 436; в 2016 году – 569; в 2015 году - 686). При проведении административных расследований - 107 (в 2019 году – 260; в 2018 году – 292; в 2017 году – 205; в 2016 году – 175; в 2015 году - 98).



Рис. 3

По итогам проверок, из 217 проверок, при которых выявлены правонарушения, выданы предписания - 217 –100% (в 2019 году – 100%; в 2018 году – 100%; в 2017 году – 99,1%; в 2016 году – 98,5%; в 2015 году - 100%).

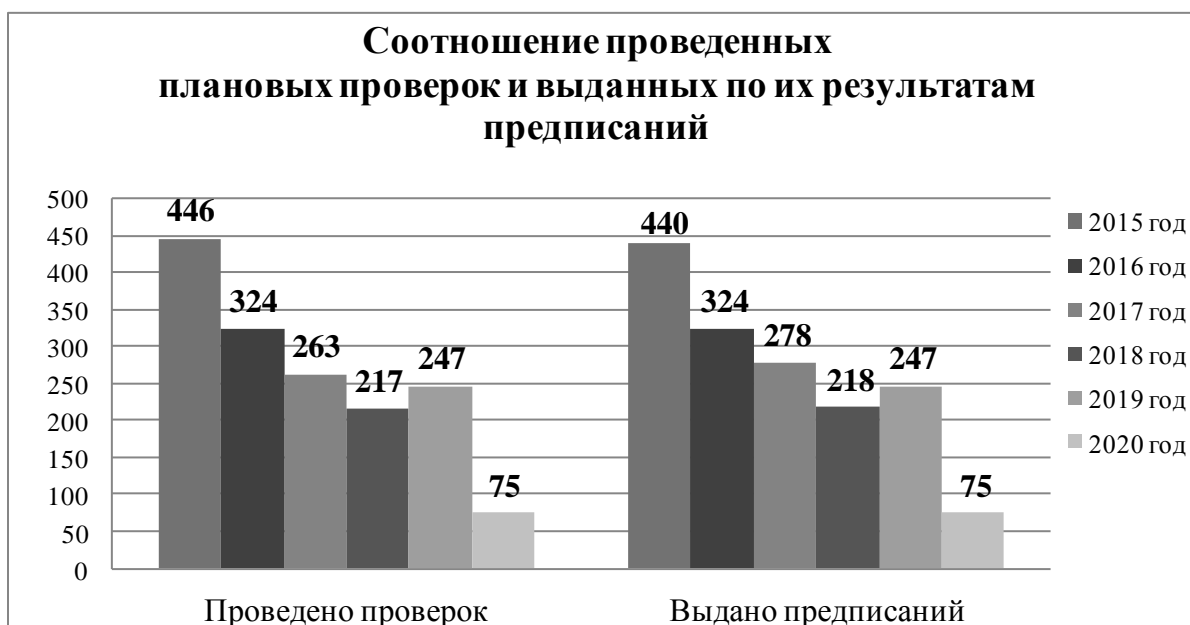


Рис. 4

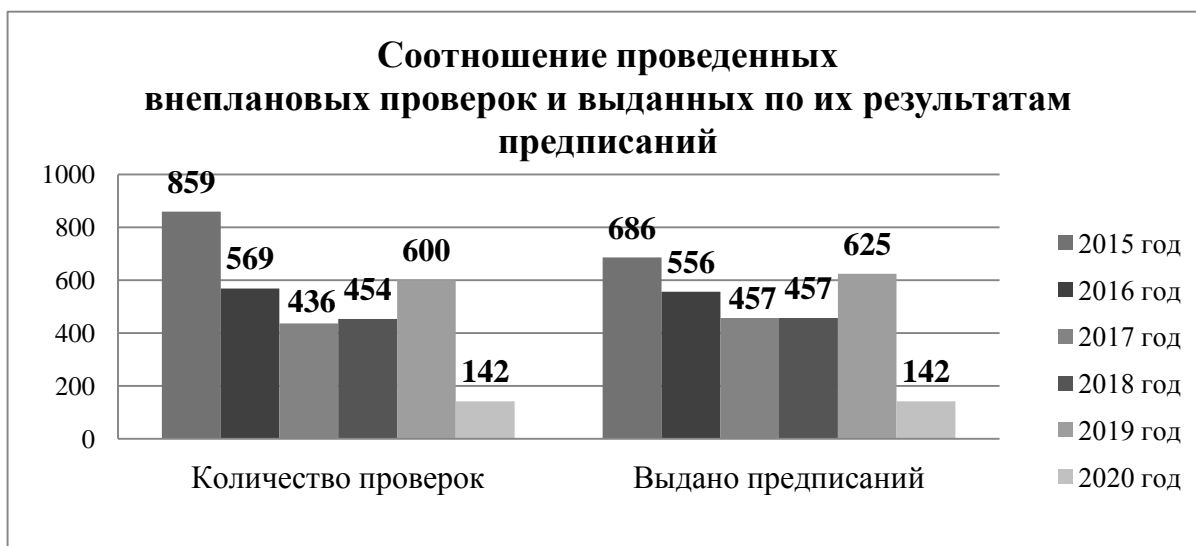


Рис. 5

Количество проверок, по итогам проведения которых не выявлено правонарушений составляет 33 проверки от общего количества проведенных проверок (13,3%), (в 2019 году – 101; в 2018 году - 48; в 2017 году – 36; в 2016 году – 94; в 2015 году - 184 проверки, 14,0%).

По результатам проверок назначено административных наказаний - 536 (в 2019 году – 1648; в 2018 году – 1428; в 2017 году – 1512; в 2016 году – 1804; в 2015 году- 2215), в том числе при плановых проверках - 254 (в 2019 году – 643; в 2017 году – 707; в 2016 году – 911; в 2015 году -1357), при внеплановых проверках - 282 (в 2019 году – 785; в 2017 году – 805; в 2016 году – 893; в 2015 году - 858). При проведении административных расследований - 107 (в 2019 году- 253; в 2018 году – 286; в 2017 году – 197; в 2016 году – 167; в 2015 году -98).

По видам наказаний:

- в 91,2% случае наложено 489 административных штрафов на сумму 4888,0 тыс. руб. (в 2019 году наложено 1488 административных штрафов на сумму 16175,0 тыс. руб.; в 2018 году наложено 1332 административных штрафов на сумму 15139,0 тыс. руб.; в 2017 году наложено 1360 административных штрафов на сумму 15139,0 тыс. руб.; в 2016 году наложено 1674 административных штрафов на сумму 18968,0 тыс. руб.; в 2015 году наложено 2070 административных штрафов на сумму 16132,0 тыс. руб. – 93,4%);

- в 7,8 % вынесены предупреждения (в 2019 году – 7,9%; в 2018 году – 5,0%; в 2017 году – 8,5%; в 2016 году – 5,3%; в 2015 году - 4,4%);

- в 0,9 % применено административное приостановление деятельности (в 2019 году 1,8%; в 2018 году – 1,7%; в 2017 году – 1,6%; в 2016 году – 1,8%; в 2015 году - 2,1%).



Рис. 6

Общая сумма наложенных административных штрафов 4888,0 тыс. руб. (в 2019 году – 16175,0 тыс. руб.; в 2018 году – 14428,0 тыс. руб.; в 2017 году – 15139,0 тыс. руб.; в 2016 году – 18968,0 тыс. руб.; в 2015 году - 16132,0 тыс. руб.), в том числе, при плановых проверках – 3076,0 тыс. руб. (в 2019 году – 9415,0 тыс. руб.; в 2018 году – 8142,0 тыс. руб.; в 2017 году – 8775,0 тыс. руб.; в 2016 году – 10783,0 тыс. руб.; в 2015 году - 7829,0 тыс. руб.); при внеплановых – 1812,0 тыс. руб. (в 2019 году – 6760,0 тыс. руб.; в 2018 году – 6286,0 тыс. руб.; в 2017 году – 6364,0 тыс. руб.; в 2016 году – 8185,0 тыс. руб.; в 2015 году - 8303,0 тыс. руб.)

По субъектам административной ответственности наложенные административные штрафы распределились следующим образом:



Рис. 7

На гражданина -37 административный штраф на сумму 55,0 тыс. руб.

На должностное лицо - 173 административных штрафов на сумму 579,0 тыс. руб., в том числе при плановых проверках – 89 на сумму 346,0 тыс. руб., при внеплановых – 84 на сумму 233,0 тыс. руб.

На индивидуального предпринимателя – 93 административных штрафов на сумму 714,0 тыс. руб., в том числе, при плановых проверках – 45 административных штрафов на сумму 395,0 тыс. руб.; при внеплановых проверках - 48 административных штрафов на сумму 319,0 тыс. руб.

На юридическое лицо - 186 административных штрафов на сумму 3540,0 тыс. руб., в том числе, при плановых проверках – 88 административных штрафов на сумму 2307,0 тыс. руб.; при внеплановых проверках – 98 административных штрафа на сумму 1233,0 тыс. руб.

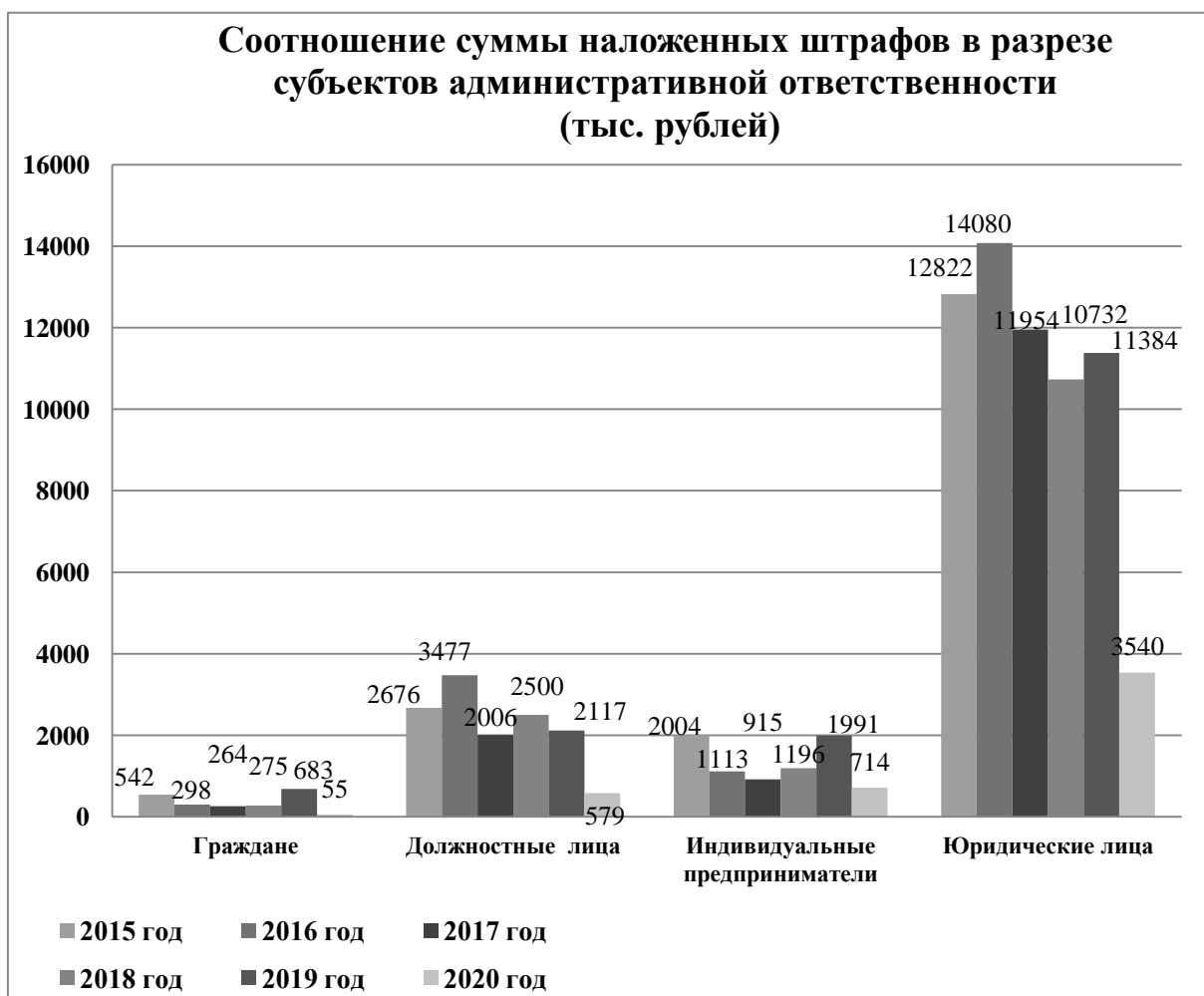


Рис. 8

Количество административных расследований, по результатам которых были выявлены нарушения – 107 и количество назначенных административных наказаний - 107, в том числе по 9 административным расследованиям материалы были переданы в суд для приостановления деятельности (в 2019 году – 9; в 2018 году – 24; в 2017 году – 25; в 2016 году – 11; в 2015 году -11).

В ходе рассмотрения административных дел в целях выявления причин и условий, способствовавших совершению правонарушения и контролю по их устранению, выданы представления - 49 (в 2019 году – 152; в 2018 году – 217; в 2017 году – 244; в 2016 году – 182; в 2015 году - 222).

По результатам проведения проверок детских и подростковых учреждений число выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований - 2066 (в 2019 году - 3911 нарушений). Составлено 199 протоколов об административном правонарушении (в 2019 году - 508), из них наложено административных наказаний в виде предупреждения - 10 (в 2019 году- 14), в виде административного штрафа 182 (в 2019 году- 478), в виде административного приостановления деятельности - 0 (в 2019 году - 5).

По результатам проверок направлено 18 материалов в суд (в 2019 году - 95).

За период организации отдыха и оздоровления детей и подростков в 2020 году составлено 7 протоколов (в 2019 году составлено 159 протоколов) об

административном правонарушении. Сумма наложенных штрафов составила 42,5 тыс. рублей (в 2019 году сумма наложенных штрафов – 776 тыс. рублей). Вынесено постановлений о наложении административного наказания в виде предупреждения - 0 (в 2019 году-0).

Проведено 6 административных расследований (3- по общеобразовательным учреждениям, 3 - по дошкольным учреждениям) по заявлениям граждан. Составлено 6 протоколов об административном правонарушении: по ст. 6.6, ст. 6.7 ч.1 КОАП РФ.

Основное внимание в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий было обращено на анализ выполнения натуральных норм питания, соблюдение поточности технологического процесса, наличие документов на продукты, подтверждающих их качество и безопасность, соблюдение условий транспортировки, хранения и реализации продуктов, соблюдение цикличного меню, отборе и хранении суточных проб, проведении «С» витаминизации третьих блюд, а также наличию постоянного запаса йодированной соли в торговой сети и соответствию содержания уровня йода в ней гигиеническому нормативу.

За отчетный период по выполнению приказа Роспотребнадзора от 16.10.2020 г. № 723 «О проведении внеплановых проверок образовательных организаций и их поставщиков пищевых продуктов» проведены проверки 42 общеобразовательных школ. Составлено 36 протоколов об административном правонарушении по ст. 6.6, ч.1.ст.6.7 и вынесены постановления о назначении административного наказания на сумму 280 тыс. руб.

За текущий учебный год проведено 34 проверки в отношении поставщиков продуктов питания, из них по 18 проверкам выявлены нарушения обязательных требований.

По результатам осуществления государственного контроля (надзора) за организациями, осуществляющими деятельность по производству и обороту пищевых продуктов, выявлено 996 (в 2019 году - 3053) нарушений действующего законодательства. Наложено 139 административных штрафов. По материалам, направленным в судебные органы вынесено 13 постановлений о приостановлении деятельности объектов. По 22 протоколам, направленным в судебные органы, вынесены постановления об административном наказании виде административного штрафа. Выдано 49 (в 2019 году - 19) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

По видам деятельности наибольшее количество административных штрафов было наложено в предприятиях торговли (92 из 139 – 66,2%) и в предприятиях общественного питания 35 (25,2%). Деятельность 5 объектов общественного питания и 8 объектов торговли приостанавливалась на срок от 10 до 90 суток.

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2020 году составила 1647,3 (в 2019 году 4944,6 тыс. руб.)

В ходе проверок на 106 предприятиях выявлены нарушения требований технических регламентов. Выдано 100 предписаний об устранении нарушений требований технических регламентов, 9 предписаний о разработке программ

мероприятий по предотвращению причинения вреда, 12 предписаний о приостановлении действия деклараций о соответствии продукции. Исследовано на соответствие требованиям технических регламентов 1099 проб пищевых продуктов, удельный вес не соответствующих результатов лабораторных исследований проб пищевых продуктов составил 3,09%.

Удельный вес выявленных нарушений по видам технических регламентов составил: 3,01% - нарушение требований технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»; 83,44% - нарушение требований ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»; 5,13% - нарушение требований ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции»; 3,7% - нарушение требований ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции». Нарушений требований ТР ТС 024/2011 «Технический регламент на масложировую продукцию» не установлено.

По выявленным нарушениям требований ТР ТС составлено 221 протокол об административных правонарушениях, вынесено 140 постановлений о назначении административного штрафа на сумму 2904,0 тыс. руб. (в 2019 году – 4303 тыс. руб., в 2018 году - 3959 тыс. руб.).

В рамках реализации Концепции государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в 2020 году проведено 3 проверки хозяйствующих субъектов, занятых оборотом алкогольной продукции (в 2019 году – 35; в 2018 году – 29).

Исследовано 9 образцов алкогольной продукции (в 2019 году – 32; в 2018 году – 41).

По результатам контрольных мероприятий изъято из оборота 28,0 дал алкогольной продукции. Вынесено 2 постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа на общую сумму 1,5 тыс. руб. (в 2019 году - 21 постановление на сумму 290,5 тыс. руб.; в 2018 году - 28 постановлений на сумму 104 тыс. руб.).

В 2020 году по фактам нарушений требований, установленных нормами Федерального закона от 23.02.2013 №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» Управлением было привлечено к административной ответственности 8 правонарушителей, в том числе 7 юридических лица.

Общая сумма административных штрафов составила 29,0 тыс. руб. Приостановлена реализация 11 партий сигарет в количестве 360 пачек.

По результатам проверок субъектов, осуществляющих деятельность в области здравоохранения, предоставления коммунальных, социальных и

персональных услуг выявлено 1244 нарушений обязательных требований санитарного законодательства (в 2019 году - 4483).

По итогам проверок составлено 183 протокола об административном правонарушении (в 2019 году - 580), из них по результатам административных расследований 33 (в 2019 году - 89), вынесено 160 постановлений о назначении административного наказания (в 2019 году - 533).

Число дел о привлечении к административной ответственности, направленных на рассмотрение в суды - 68 (в 2019 году - 109), из них по 29 (в 2019 году - 76) делам принято решение о назначении административного наказания, в т.ч. 1 (в 2019 году - 5) в виде административного приостановления деятельности.

Вынесено 13 (в 2019 году - 48) представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 5015,2 тыс. руб. (в 2019 году - 4940,9 тыс. руб.), общая сумма взысканных административных штрафов - 6164,6 тыс. руб. (в 2019 году - 4422,7 тыс. руб.).

В 2020 году подлежали проверке объекты, эксплуатирующие системы водоснабжения службой ЖКХ, хозяйствующими субъектами, индивидуальными предпринимателями, 70% от числа проверок в данной сфере деятельности приходится на предприятия жилищно-коммунального хозяйства. Выявлено 464 нарушения. Вынесено 32 постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа на сумму 1021,8 тыс. руб.

В суды на рассмотрение направлено 15 материалов, из них по 9 материалам принято решение о привлечении к административной ответственности.

В 2020 году число субъектов, осуществляющих деятельность по обращению с опасными отходами составляет 0,8% от числа проверенных субъектов. В ходе проверок проводилась санитарно-гигиеническая оценка организации сбора, временного хранения, транспортировки, обезвреживания (утилизации) отходов производства и потребления, содержания территорий населенных мест. Было выявлено 70 нарушений санитарного законодательства. Вынесено 2 постановлений о привлечении к административной ответственности на сумму 20 тыс. руб.

В отношении субъектов, осуществляющих деятельность промышленных предприятий и транспортных средств, в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора выявлено 544 нарушения санитарно-эпидемиологических требований (в 2019 году - 581). Составлено протоколов об административном правонарушении - 142 (в 2019 году - 147). Вынесено постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа - 104 (в 2019 году - 126), предупреждения - 28 (в 2019 году - 15). Общая сумма наложенных штрафов составила 979,6 тыс. руб. (в 2019 году - 875,5 тыс. руб.).

Из 16 материалов о привлечении к административной ответственности (в 2019 году - 25), направленных на рассмотрение в суды, по 8 (в 2019 году - 14) приняты решения судов о назначении административного наказания.

Структура выявленных нарушений по статьям Закона РФ «О защите прав потребителей» и другим правовым актам следующая.

Выявлено нарушений законодательства о защите прав потребителей - всего 127 (в 2019 году – 508, в 2018 году – 231), из них: по ст. 4 (качество товара, работы, услуги) – 20 (в 2019 году – 27, в 2018 году – 2); ст. 5,6 (гарантия, срок годности, срок службы, возможность технического обслуживания) – 0 (в 2019 году – 2, в 2018 году – 22); ст.7 (безопасность товара, работы, услуги) - 19 (в 2019 году – 24, в 2018 году – 3); ст.8-10,12 (информация о товаре, работе, услуге и лицах, их предоставляющих) - 47 (в 2019 году – 233, в 2018 году – 95); иных нормативных правовых актов РФ - 3 (в 2019 году – 183, в 2018 году – 64); требований, установленных международными договорами - 38 (в 2019 году – 49, в 2018 году - 45).

По результатам проверок вынесено 934 (в 2019 году – 1301, в 2018 году - 1096) постановление о привлечении к административной ответственности, наложено штрафов на сумму 3172,3тыс. руб. (в 2019 году – 3354,7тыс. руб., в 2018 году - 5414,8тыс. руб.), из которых взыскано 1933,8 тыс. руб. (в 2019 году – 2790,9 тыс. руб., в 2018 году – 4993,6 тыс. руб.).

В 2020 году в Управление поступило 2053 обращения о нарушении прав потребителей (в 2019 году – 1895, в 2018 году – 1736). Из них 1762 - письменных обращения граждан (в 2019 году – 1315, в 2018 году – 1171) и 291 устное (в 2019 году – 580, в 2018 году - 564).

Наибольшее число обращений в 2020 году было связано с продажей товаров – 62,0% обращений (в 2019 году – 65,9%, в 2018 году – 61,9%), а с оказанием услуг (выполнением работ) – 38,0% от общего количества (в 2019 году – 34,1%, в 2018 году – 38,1%).

Управление участвует в судебной защите прав потребителей, используя различные формы. За 2020 год дано 26 заключений в судах в целях защиты прав потребителей (в 2019 году – 31, в 2018 году – 26). Из них по искам, связанным с потребительским кредитованием, дано 2 заключения (в 2019 году – 5, в 2018 году - 2), по спорам в сфере купли-продажи - 16 (в 2019 году – 18, в 2018 году - 20), по услугам (работам) - 10 заключений (в 2019 году – 8, в 2018 году - 4).

Требования потребителей на 1 января 2021 года удовлетворены в 66,7% случаев (на 01.01.2020 - 83,3%, на 01.01.2019 - в 90,0%). В пользу потребителей присуждено 357,0 тыс. руб. (в 2019 году – 1364,0 тыс. руб., в 2018 – 347,5 тыс. руб.).

Удельный вес судебных решений вынесенных в пользу потребителей, по результатам участия в целях дачи заключения по делу – 66,7% (в 2019 году – 83,3%, в 2018 году -90,0%).

Проводилась работа по защите прав и интересов потребителей. За 2020 год управлением подано в суд 1 исковое заявление в защиту потребителя (в 2019 году – 2, в 2018 – 4, в 2017 - 0).

Продолжалась работа по оказанию гражданам-потребителям бесплатной юридической помощи, в том числе с составлением претензии продавцу

(исполнителю) и искового заявления в суд. В 2020 году такая помощь оказана 2759 гражданам (в 2019 году – 3515, в 2018 году – 3310).

5. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора).

Учитывая особенности осуществления в 2020 году федерального государственного контроля (надзора) в условиях неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуацией по распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) результативность и эффективность осуществления федерального государственного контроля (надзора) характеризуется следующими показателями:

Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 99,7 % (в 2019 году – 97,9%; в 2018 году – 97,4%; в 2017 году – 94,3%; в 2016 году – 98,8%; в 2015 году – 95,4%).

- Удельный вес не согласованных с органами прокуратуры заявлений о проведении внеплановых проверок в 2019 году – 17,5 % (в 2019 году – 0%; в 2018 году – 0%; в 2017 году – 0%; в 2016 году – 0%; в 2015 году – 9,1%).

- Удельный вес взысканной суммы штрафов - 86,4 (в 2019 году – 83,7%; в 2018 году – 84,5%; в 2017 году – 81,7%; в 2016 году – 82,3; в 2015 году - 85,8%).

- Удельный вес судебных решений вынесенных в пользу потребителей, по результатам участия в целях дачи заключения по делу – 66,7% (в 2019 году – 83,3%; в 2018 году – 90,0%; в 2017 году – 85,7%; в 2016 году – 81,2%; в 2015 году - 80,9%).

- Удельный вес постановлений (решений) о привлечении к административной ответственности, вынесенных судебными органами, по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях и иных материалов, направленных в суд территориальным органом Роспотребнадзора - 79,5% (в 2019 году – 74,6%; в 2018 году – 75,7%; в 2017 году – 74,4%; в 2016 году – 70,9%; в 2015 году - 86,9%).

- Удельный вес плановых проверок, по итогам которых выявлены правонарушения от общего числа плановых проверок – 98,7 % (в 2019 году 88,5%; в 2018 году – 98,5%; в 2017 году – 98,5%; в 2016 году 100%; в 2015 году - 98,6%).

- Удельный вес плановых проверок, при которых возбуждены дела об административном правонарушении к общему числу плановых проверок с выявленными правонарушениями - 100% (в 2019 году – 100%; в 2018 году – 100%; в 2017 году – 100 %; в 2016 году -100%; в 2015 году - 100%).

- Удельный вес общего количества проверок, при которых возбуждены дела об административном правонарушении, к общему количеству проверок с выявленными правонарушениями - 100% (в 2019 году – 100%; в 2018 году – 100 %; в 2017 году – 100%; в 2016 году – 100%; в 2015 году - 100%).

Данные показатели поддерживаются на высоком уровне за счет проводимой работы по повышению уровня правовой грамотности специалистов, выполняющих функции по контролю (надзору).

- Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (в % от общего количества ЮЛ, ИП, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации) - 5,2% (в 2019 году – 19,7%; в 2018 году – 13,9%; в 2017 году – 8,1%; в 2016 году – 10,6%; в 2015 году - 9,5%).

- Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % от общего числа проверенных лиц)- 0,8% (в 2019 году – 0,0%; в 2018 году - 0,0%; в 2017 году – 0,0%; в 2016 году – 0,0%; в 2015 году – 0,0%).

- Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % от общего числа проверенных лиц) – 82,2% (в 2019 году – 87,8%; в 2018 году – 92,6%; в 2017 году – 83,6%; в 2016 году 69,5%; в 2015 году - 78,6%).

Значение данного показателя поддерживается за счет мер, принимаемых по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности, за счет повышения уровня практических знаний, навыков специалистов, обеспечивающих функции по контролю (надзору).

- Доля проведенных внеплановых проверок (в % от общего количества проведенных проверок) - 69,6% (в 2019 году – 70,6%; в 2018 году – 68,4%; в 2017 году – 63,7%; в 2016 году – 69,4%; в 2015 году - 65,4%)

- Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) - 50,5% (в 2019 году – 59,5%; в 2018 году – 54,8%; в 2017 году – 52,7%; в 2016 году – 52,3%; в 2015 году - 43,5%).

- Доля внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок) - 17,6% (в 2019 году – 37,67%; в 2018 году – 43,5%; в 2017 году – 45,3%; в 2016 году – 41,0%; в 2015 году - 42,0%)

- Доля внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего числа внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний) - 81,8% (в 2019 году – 91,7%; в 2018 году – 88,7%; в 2017 году – 82,5%; в 2016 году – 78,6%; в 2015 году - 67,6%)

- Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего числа выявленных правонарушений) – 6,6% (в 2019 году – 22,0%; в 2018 году – 23,6%; в 2017 году – 25,8%; в 2016 году – 20,0%; в 2015 году - 21,2%)

- Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью

граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 3,4% (в 2019 году – 2,1 %; в 2018 году – 4,5%; в 2017 году – 4,5%; в 2016 году – 3,0%; в 2015 году - 4,0%)

- Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок)- 1,1% (в 2019 году – 0,0%; в 2018 году – 0,0%; в 2017 году – 0,0%; в 2016 году – 0,0%; в 2015 году - 0,0%)

- Доля проверок, по итогам которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены –12,8% (в 2019 году – 8,6%; в 2018 году – 3,5%; в 2017 году – 5,2%; в 2016 году – 3,7%; в 2015 году - 5,2%).

- Удельный вес плановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (в % от общего количества плановых проверок) -1,3% (в 2019 году – 11,5%; в 2018 году – 4,4%; в 2017 году – 1,5%; в 2016 году – 0,0%; в 2015 году - 1,3%).

- Удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), в % от общего количества внеплановых проверок - 17,8% (в 2019 году – 7,4%; в 2018 году – 3,0%; в 2017 году – 3,0%; в 2016 году – 5,6%; в 2015 году - 7,5%).

Значения данного показателя объясняется проведением внеплановых проверок на основании распоряжения руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

- Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в % общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 86,8% (в 2019 году – 91,4%; в 2018 году – 96,5%; в 2017 году – 96,7%; в 2016 году – 96,3%; в 2015 году - 94,8%)

- Удельный вес проверок, при которых выданы предписания (без учета внеплановых проверок, проведенным по иным основаниям), в % от общего количества плановых и внеплановых проверок с выявленными нарушениями – 100% (в 2019 году – 100%; в 2018 году – 100%; в 2017 году – 99,1%; в 2016 году – 98,5%; в 2015 году - 100%)

- Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба), в том числе по причинению вреда

жизни, здоровью граждан - 2 (в 2019 году – 1; в 2018 году – 0; в 2017 году – 0; в 2016 году – 0; в 2015 году - 0).

- Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные наказания, (в % от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) - 96,3% (в 2019 году – 99,1%; в 2018 году – 98,2%; в 2017 году – 90,4%; в 2016 году 99,1%; в 2015 году - 93,6%).

- Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (в % от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) – 0,0% (в 2019 году – 0,35%; в 2018 году – 1,0%; в 2017 году – 1,3%; в 2016 оду – 0,3%; в 2015 году - 0,3%).

- Количество проведенных проверок в год на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), ед. - 7,2 (в 2019 году – 27,1; в 2018 году – 20,0; в 2017 году – 21,0; в 2016 году – 26,6; в 2015 году - 35,0)

Значение показателя значительно снизилось в связи с особенностями осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора).

- Количество изъятых из оборота партий продукции (пищевой, непродовольственной), производимой, реализуемой с нарушением обязательных требований -607 (в 2019 году – 2470; в 2018 году – 2362; в 2017 году – 964; в 2016 году – 919; в 2015 году -1148)

- Удельный вес принятых судом решений о приостановлении деятельности - 7,7% (в 2019 году – 93,5%; в 2018 году – 94,1%; в 2017 году – 92,3%; в 2016 году – 91,7%; в 2015 году - 95,8%).

- Сумма наложенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), тыс. руб. – 139,7 (в 2019 году – 462,1; в 2018 году – 400,8; в 2017 году – 432,5; в 2016 году – 512,6 тыс. руб.; в 2015 году -430,2 тыс. руб.)

- Средний размер наложенного административного штрафа – 9,9 (в 2019 году – 10,9; в 2018 году – 10,8; в 2017 году – 11,1; в 2016 году – 11,3; в 2015 году - 7,8)

- Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов - 86,4% (в 2019 году – 84,9%; в 2018 году – 84,5%; в 2017 году – 81,7%; в 2016 году – 82,3%; в 2015 году - 85,8%).

В соответствии с перечнем ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности федеральных органов исполнительной власти, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 27.04.2018 N 788-р (ред. от 03.04.2019) «Об утверждении перечня ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности федеральных органов исполнительной власти» Управлением достигнуты следующие показатели:

при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей:

- Материальный ущерб, причиненный в результате нарушения обязательных требований в области защиты прав потребителей, на валовый внутренний продукт Российской Федерации – нет данных

при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора:

- Количество людей, заболевших инфекционными болезнями, за исключением хронических гепатитов, укусов, ослонения животными, туберкулеза, сифилиса, гонококковой инфекции, ВИЧ-инфекции, острой респираторной вирусной инфекции, гриппа, пневмоний, на 100 тыс. населения составляет 1047,4 (в 2019 году - 1816,35)
- Количество людей, заболевших паразитарными болезнями, на 100 тыс. населения составляет 111,10 (в 2019 году - 180,78)
- Количество людей, пострадавших при пищевых отравлениях, за исключением бытовых пищевых отравлений, на 100 тыс. населения – 0 чел.
- Количество людей, погибших при пищевых отравлениях, за исключением бытовых пищевых отравлений, на 100 тыс. населения – 0 чел.

6. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора).

Анализ результативности государственного контроля (надзора) в 2020 году позволяет сделать вывод о достижении следующих плановых конечных результатов деятельности Управления по итогам года.

Проведение федерального государственного надзора за соблюдением требований санитарного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществление мероприятий, направленных на совершенствование надзора за состоянием инфекционных и паразитарных заболеваний, принятие организационно-распорядительных документов по результатам государственного контроля (надзора) позволило при планируемом индикативном показателе не менее 20 добиться в 2020 году снижения заболеваемости по сравнению с предыдущим годом по 33-м нозологическим формам. По 14-и нозологиям уровни заболеваемости ниже средних значений по России. По 43-м инфекциям случаев заболеваний не зарегистрировано, в том числе, благодаря контролю за осуществлением иммунопрофилактики сохранилось имеющееся в течение ряда лет отсутствие регистрации случаев полиомиелита, дифтерии, столбняка, краснухи, эпидемического паротита. Всего по одному случаю диагностировано кори и вирусного гепатита В.

Своевременность охвата декретированных контингентов населения профилактическими прививками в рамках национального календаря прививок соответствует индикативному показателю и составляет 95%.

Профилактической иммунизацией против гриппа в 2020 году охвачено более 336,3 тысяч человек из числа работников декретированных профессиональных групп, студентов, детей, посещающих образовательные учреждения, лиц старше 60 лет, а также, страдающих хроническими заболеваниями. Это позволило достигнуть высокого уровня вакцинации населения против гриппа, который впервые составил 53,1%, тем самым

обеспечить исполнение целевых значений показателей в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Против кори в рамках национального календаря прививок в течение года привито 18145 детей и взрослых. Количество детей, своевременно вакцинированных возросло до 97,05% против 96% в 2019 году. В отчетном году продолжено проведение подчищающей иммунизации против кори трудовых мигрантов, прививками дополнительно охвачено 430 человек. Активно проводимая иммунизация взрослого населения позволила не допустить появления новых очагов кори, в 2020 году зарегистрирован всего один случай (в 2019г. – 8сл.).

В результате принятых управленческих решений и целенаправленно осуществленных организационных мероприятий по надзору за инфекциями, передающимися клещами, удалось добиться увеличения площади акарицидных обработок. Всего обработано 4213,5га, что больше на 6%, чем в эпидсезон 2019 года. Ни одного нападения клещей не зарегистрировано на территории детских оздоровительных учреждений, заболеваемость иксодовым клещевым боррелиозом снизилась на 27,7%, клещевым вирусным энцефалитом – в 2,7 раза.

Благодаря реализации мероприятий приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения по разделу профилактики ВИЧ-инфекции тестирование на ВИЧ в 2020 году смогли пройти почти 128,4 тысяч человек, что составляет более 20% от численности населения региона. Это позволило вновь выявить 229 ВИЧ-инфицированных, из них трое иностранных граждан, прибывших на территорию области с целью трудового найма. Диспансерным наблюдением охвачено 2606 ВИЧ-инфицированных (в 2019 году – 2524чел.), из них 2311 получают специфическое антиретровирусное лечение и это на 295 человек больше, чем в 2019 году.

Для дальнейшего решения остаются проблемы снижения уровня острых кишечных инфекций неустановленной этиологии, острых респираторных вирусных инфекций, ветряной оспы, ГЛПС, инфекциями, передаваемыми иксодовыми клещами, показатели заболеваемости по которым превышают средние значения по Российской Федерации.

В целях совершенствования деятельности при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) в рамках реализации Соглашения и Решений Комиссии Таможенного союза в течение 2020 года проводились проверки по соблюдению требований утвержденных технических регламентов, касающихся производства и оборота пищевых продуктов, требований маркировки, упаковки, отдельных видов пищевой продукции. При каждой плановой проверке осуществлялся отбор проб для лабораторного исследования на соответствие требованиям технических регламентов по показателям безопасности, установленным в технических регламентах и отдельным показателям, установленным Единными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями к товарам, подлежащим

санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденными Решением Комиссии Таможенного Союза от 28 мая 2010 года N 299 и выявлению фальсифицированной и контрафактной продукции.

При определении видов продукции, подлежащих плановому лабораторному контролю, использовались Методические рекомендации классификации пищевой продукции по риску причинения вреда здоровью и имущественных потерь потребителей.

В 2020 году продолжилось проведение мероприятий по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. N 560 "О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации"; от 24 июня 2015 г. N 320 "О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации"; от 29 июня 2016 г. N 305 "О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации"; от 30 июня 2017 г. N 293 "О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации"; от 12 июля 2018 г. N 420 "О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации"; от 22 октября 2018 г № 592 «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Украины в отношении граждан и юридических лиц Российской Федерации» и в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.08.2014 года № 778 «О мерах по реализации Указов Президента Российской Федерации от 06.08.2014 года № 560, от 24.06.2015г № 320, от 29.06.2016 года № 305, от 30.06.2017г № 293, от 12.07.2018г № 420; от 29.12.2018г № 1716-83.

Проводились контрольно-надзорные мероприятия и осуществлялся лабораторный контроль продукции, подлежащей государственной регистрации. Нарушений по государственной регистрации продукции при проведении контрольно-надзорных мероприятий в 2020 году не установлено.

Ежеквартально проводился анализ результатов проведенных контрольно-надзорных мероприятий, принятых мер, выявленной некачественной и опасной продукции в рамках реализации Закона Костромской области от 28.05.2008 года № 317-4-ЗКО «О продовольственной безопасности Костромской области».

По итогам каждого полугодия проводился анализ результатов контрольно-надзорных мероприятий в рамках выполнения Плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения Костромской области с направлением информации в администрацию Костромской области.

Принятые по результатам проведенных проверок административные меры наказания в виде административных штрафов, приостановлений деятельности объектов, направления материалов в суд, приостановление реализации некачественной и опасной пищевой продукции привели к оптимизации деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в области производства и оборота пищевых продуктов. На объектах были проведены

капитальные и косметические ремонты, модернизировано оборудование, приведены в соответствие с действующими требованиями технологические процессы, проведены корректировки программ производственного контроля, разработаны и внедрены системы контроля безопасности пищевой продукции, основанные на принципах ХАССП и др.

В связи с особенностями осуществления в 2020 году федерального государственного контроля (надзора) в условиях неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуацией по распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) по результатам санитарно-гигиенической и санитарно-эпидемиологической оценок общий удельный вес пищевых продуктов, не соответствующих гигиеническим нормативам снизился и составляет 2,82% (в 2019 году - 4,26%, в 2018 году - 4,27%) .

В 2020 году на 1,4% снизился удельный вес несоответствия по микробиологическим показателям.

Снизился удельный вес микробиологических несоответствий на 0,54% по мясной продукции, кондитерским изделиям; в целом по группе кулинарной продукции удельный вес несоответствий увеличился на 0,94%; в 2,4 раза снизился показатель микробиологических несоответствий по хлебобулочным изделиям, в том числе за счет кондитерских изделий.

Не изменился удельный вес несоответствий по продукции общественного питания -5,9% (в 2019 году и в 2018 году - 5,9%).

В 2020 году, как и в 2019 году не было превышений микробиологических нормативов при исследовании продуктов детского питания, мясных консервов.

С учетом особенностей осуществления проведения проверок в 2020 году, снизился объем забракованной продукции: снято с реализации 607 партий (в 2019 году – 2134 партии), общим объемом 4704,9 кг (в 2019 году 26809,76 кг), из них 72,6% по объему составила плодоовощная продукция. Основные причины забраковки: отсутствие товаросопроводительных документов, маркировки и нарушение условий хранения.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий особое внимание уделялось использованию в питании организованных коллективов обогащенной молочной продукции, яйца, хлебобулочных изделий, йодированной соли, а также наличию постоянного запаса йодированной соли в торговой сети и соответствию содержания уровня йода в ней гигиеническому нормативу.

Неудовлетворительных результатов исследований йодированной соли в 2020 году, как и в 2019 году не было.

Результатом совместных мероприятий администрации Костромской области и Управления в сложной экономической ситуации в связи с введением бесплатного горячего питания для учащихся 1-4 классов, общий охват горячим питанием в 2020-2021 учебном году увеличился до 97,5% (в 2019-2020 учебном году охват горячим питанием составлял 96,5%). Количество детей 1 – 4 классов, получающих горячее питание, составляет 100%.

Удельный вес исследований факторов воспитательного и образовательного процесса в детских и подростковых учреждениях, не соответствующих

гигиеническим нормативам: по уровню искусственной освещённости в 2020 году составил 8,0% (в 2019 году - 8,0%), по неионизирующему излучению – 2% (в 2019 году - 1,6%).

Процент выраженного оздоровительного эффекта составил- 94,5 %, слабого оздоровительного эффекта 5,35 %, отсутствие оздоровительного эффекта - 0,15% (в 2019 году процент выраженного оздоровительного эффекта составил- 94,6%, слабого оздоровительного эффекта 5,3 %, отсутствие оздоровительного эффекта - 0,2%). Выполнение норм питания по основным продуктам в период летней оздоровительной кампании приближено к 100 %.

Случаев массовых инфекционных заболеваний не зарегистрировано. Смертельных случаев не было.

По результатам осуществления федерального государственного контроля (надзора) по снижению неблагоприятного воздействия факторов среды обитания на условия проживания населения при обращении с опасными отходами, на улучшение условий водоснабжения населения, обеспечение оптимальных санитарно-гигиенических и противоэпидемических режимов при оказании медицинской помощи населению в 2020 году достигнуты значения целевых показателей.

Применение мер административного наказания, направление материалов в суд, передача документов в следственный комитет, органы прокуратуры для принятия мер по окончанию проведения проверок побуждают органы местного самоуправления, хозяйствующие субъекты к проведению организационно-распорядительных мероприятий, направленных на устранение санитарных нарушений, условий и причин им способствующих.

В результате осуществления контрольно-надзорных мероприятий и принятия адекватных мер при выявлении нарушений санитарного законодательства удельный вес исследований факторов производственной среды на рабочих местах промышленных предприятий, несоответствующих гигиеническим нормативам, в 2020 году остался на прежнем уровне и составил 7,8 %.

Удельный вес обследований в рамках проведения мероприятий по контролю, при которых применены лабораторные и инструментальные методы исследования в 2020 году составляет 86,6 % (в 2019 году – 59,5 %), при проведении плановых проверок - 100%.

В 2020 году удельный вес объектов, относящихся к 3 группе санэпидблагополучия остался на прежнем уровне - 9,9 % (в 2019 году - 9,9%).

По результатам осуществления федерального государственного контроля (надзора) удельный вес лиц, из персонала категории «А», проходящих индивидуальный дозиметрический контроль -100% (при планируемом целевом показателе -100).

По результатам проверок соблюдения лицензионных требований, требований радиационной и биологической безопасности, соблюдения санитарного законодательства на объектах, осуществляющих лицензируемые потенциально опасные виды деятельности, а также для исключения вредного

воздействия на население и персонал, в качестве эффективности проверок можно отметить повышение лицензиатами ответственности за соблюдение лицензионных требований и требований безопасности, за сроки и полноту исполнения предписаний.

Осуществляя федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей по соблюдению продавцами, исполнителями и изготовителями законодательства о защите прав потребителей, рассмотрению обращений по вопросам защиты прав потребителей, участию в судебных процессах для дачи заключений по делу в целях защиты прав потребителей, защите неопределенного круга потребителей - достигнуты следующие значения целевых показателей:

- Количество граждан, которым была оказана помощь по консультированию и информированию по вопросам защиты их потребительских прав (на 100 тыс. населения) – 435 (при планируемом целевом показателе – 552);
- Своевременное и оперативное принятие мер по рассмотрению обращений и заявлений граждан (%) - 100 (при планируемом целевом показателе - 100%);
- Количество публичных мероприятий с целью информирования населения о способах и методах защиты прав потребителей (на 100 тыс. населения) – 5,37 (при планируемом целевом показателе – 14,6).

В соответствии с основными направлениями деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на 2020-2022 годы деятельность Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Костромской области» в 2021 году будет направлена на выполнение задач, связанных с полномочиями по осуществлению контроля и надзора за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, в области потребительского рынка и обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов для достижения национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также целей, основных задач и приоритетов, утвержденных Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, включая обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиту прав потребителей как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду и качество жизни граждан посредством:

1. Совершенствование осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с новым правовым регулированием, установленным федеральными законами с учетом риск-ориентированного подхода.

1.1. Внедрение в деятельность Управления и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Костромской области» новых правовых механизмов осуществления государственного контроля (надзора) в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, в области потребительского рынка и обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов.

1.2. Внедрение новых подходов правоприменения нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

2. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

3. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

4. Обеспечение ведения федерального реестра результатов проведения проверок.

5. Повышение эффективности и результативности осуществления мероприятий по контролю и надзору, снижение удельного веса безрезультативных проверок.

6. Совершенствование деятельности по согласованию с органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проведения совместных проверок при подготовке проектов ежегодных планов проведения плановых проверок.

7. Совершенствование уведомительного принципа осуществления предпринимательской деятельности при планировании контрольно-надзорных мероприятий

8. Обеспечение применения предусмотренного спектра статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

9. Выявление наиболее типичных нарушений при производстве по делам об административных правонарушениях, улучшение качества подготовки процессуальных документов при проведении мероприятий по контролю.

10. Совершенствование мер, направленных на установление причинно-следственной связи формирования очагов инфекционных болезней.

11. Дальнейшая реализация и совершенствование федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за обеспечением населения доброкачественной питьевой водой в целях реализации Федерального закона от 07.12.2011 №416 «О водоснабжении и водоотведении», федерального проекта «Чистая вода», направленных на достижение запланированных индикативных показателей деятельности;

12. Осуществление контроля за обеспечением населения качественной питьевой водой в рамках реализации Национального проекта «Экология» путем надзора за источниками негативного воздействия на водные объекты, используемые в питьевых целях, а также объектами водоснабжения и водоотведения;

13. Совершенствование федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за соблюдением требований санитарного законодательства к содержанию территории населенных мест, надзор за вопросами нормативно-правового регулирования обращения с отходами потребления, твердыми коммунальными отходами;

14. Совершенствование федерального государственного санитарно - эпидемиологического надзора за качеством и безопасностью пищевой продукции, в том числе с учетом принципов здорового питания;

15. Совершенствование федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей:

15.1. Осуществление федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей в условиях «регуляторной гильотины»;

15.2. Компетентное применение всего спектра надзорных полномочий в целях повышения гарантированного уровня защиты прав потребителей в административном, досудебном и судебном порядке;

15.3. Применение на системной основе комплекса превентивных мер, направленных на предупреждение и минимизацию нарушений прав потребителей.

Руководитель Управления

А. А. Кокоулин